

# 安顺市“十四五”交通运输 发展规划

安顺市交通运输局  
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司  
2021年12月

# 目 录

<b>第1章 序言 .....</b>	<b>1</b>
1.1 研究背景 .....	1
1.2 编制依据 .....	2
1.3 研究内容与思路 .....	3
1.3.1 主要研究内容 .....	3
1.3.2 技术路线 .....	5
1.4.3 工作方式 .....	6
<b>第2章 “十三五”期交通运输发展评价 .....</b>	<b>8</b>
2.1 发展成就与经验总结 .....	8
2.1.1 发展成就 .....	8
2.1.2 经验总结 .....	29
2.2 主要问题与薄弱环节 .....	31
2.2.1 基础设施网络供给能力仍显不足 .....	31
2.2.2 交通与城市发展亟待协调 .....	33
2.2.3 交通投资压力持续增大 .....	34
2.2.4 运输服务品质急需提升 .....	34
2.2.5 行业治理能力有待提高 .....	35
2.2.6 平安交通建设有待加强 .....	36
2.2.7 交通信息化发展支撑能力不足 .....	37
<b>第3章 面临的形势与机遇 .....</b>	<b>39</b>
3.1 “十四五”期经济社会发展形势与要求 .....	39
3.1.1 贵州省经济社会发展形势 .....	39
3.1.2 安顺市经济社会发展形势 .....	41
3.1.3 经济社会发展对交通运输的要求 .....	42
3.2 “十四五”期交通运输发展机遇与挑战 .....	43
3.2.1 发展机遇 .....	43
3.2.2 面临挑战 .....	51
3.3 “十四五”期交通运输发展的阶段性特征 .....	53

<b>第4章 指导思想和发展目标</b>	<b>56</b>
4.1 指导思想与基本原则	56
4.1.1 指导思想	56
4.1.2 基本原则	57
4.1.3 发展思路	57
4.2 发展目标	59
4.2.1 总体目标	59
4.2.2 具体目标	60
4.2.3 远景目标	64
<b>第5章 重点任务和资金需求分析</b>	<b>66</b>
5.1 重点任务	66
5.1.1 强化基础设施网络供给能力	66
5.1.2 提高公路与航道管理养护水平	75
5.1.3 打造安全高效的综合运输服务	77
5.1.4 全面保障平安交通发展	80
5.1.5 加强绿色交通出行	82
5.1.6 加强行政执法监督	85
5.1.7 推进科技创新能力及信息化水平	86
5.1.8 加快构建协同高效的现代化治理体系	89
5.1.9 探索发展路衍经济	91
5.2 资金需求分析	93
5.2.1 资金需求测算	93
5.2.2 资金筹措方案分析	94
<b>第6章 环境影响评价</b>	<b>98</b>
6.1 环境影响分析	98
6.2 规划环境合理性分析	100
6.3 减缓环境影响的建议	100
6.4 评价结论	101
<b>第7章 保障措施</b>	<b>103</b>
7.1 加强党的领导	103

7.2 加强组织管理，保障规划实施 .....	103
7.3 加快前期工作，优化建设方案 .....	104
7.4 加强建养管理，确保质量安全 .....	105
7.5 加强人才建设，保障智力决策 .....	105
7.6 提升服务品质，推动质量变革 .....	107
<b>附表 1 正选项目库 .....</b>	<b>108</b>
附表 1 安顺市“十四五”期高速公路建设项目表 .....	108
附表 2 安顺市“十四五”期普通国道建设项目表 .....	109
附表 3 安顺市“十四五”期乡镇通三级及以上公路建设项目表 .....	110
附表 4 安顺市“十四五”期水运建设项目表 .....	111
附表 5 安顺市“十四五”期三项工程及养护项目表 .....	113
附表 6 安顺市“十四五”期信息化建设项目表 .....	114
<b>附表 2 储备项目库 .....</b>	<b>115</b>
附表 1 安顺市“十四五”期普通国道建设储备项目表 .....	115
附表 2 安顺市“十四五”期乡镇通三级及以上公路建设储备项目表 .....	117
附表 3 安顺市“十四五”期高速公路互通建设储备项目表 .....	119
附表 4 安顺市“十四五”期建制村通双车道建设储备项目表 .....	120
附表 5 安顺市“十四五”期产业路建设储备项目表 .....	121
附表 6 安顺市“十四五”期旅游公路建设储备项目表 .....	122
附表 7 安顺市“十四五”期联网路建设储备项目表 .....	123
附表 8 安顺市“十四五”期集疏运公路建设储备项目表 .....	124
附表 9 安顺市“十四五”期其他公路建设储备项目表 .....	125
附表 10 安顺市“十四五”期枢纽场站建设项目表 .....	129
附表 11 安顺市“十四五”期信息化储备项目表 .....	130
<b>附图 .....</b>	<b>131</b>
附图 1 安顺市“十四五”期高速公路建设项目示意图 .....	131
附图 2 安顺市“十四五”期普通国道建设项目示意图 .....	132
附图 3 安顺市“十四五”期乡镇通三级及以上建设项目示意图 .....	133

## 第1章 序言

### 1.1 研究背景

“十三五”期是安顺市科学发展、后发赶超、与全国同步全面建成小康社会的决胜时期。在省、市两级政府的正确领导下，在部省两级交通运输部门的大力支持下，安顺市交通主管部门围绕“1+1”发展体系，以加快交通行业转型升级为主线，开拓进取、创新模式，奋力推进新时代高速公路建设五年决战、国省干线建设攻坚和“组组通”公路三年大决战等行动，交通基础设施建设实现了新跨越，在改善投资环境、推动产业发展、增强对外交流、保障和改善民生等方面发挥了突出重要的作用，有效支撑和促进了经济社会发展。

“十四五”期是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期，是全面推进交通强国建设的第一个五年，是推动交通运输高质量发展的重要阶段，是巩固脱贫攻坚成果的关键时期。交通运输是国民经济和社会发展的基础性、先导性和服务性产业，快速便捷的交通设施对促进国土均衡开发、增强经济发展后劲、合理配置资源以及提高经济运行质量和效率具有重要的拉动和促进作用。当前，已进入“十四五”初期，迫切需要全面评估全市交通建设发展现状，分析存在问题和发展需求，科学谋划“十四五”期交通运输建设发展思路，确定安顺市“十四五”交通运输建设重大项目、重点工程和重大政策。“十四五”期以构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化交通运输体系为导向，在设施、技术、管理、服务等关键领域

先行先试、率先突破，形成具有安顺市特色的经验和成果。

安顺市“十四五”交通运输发展规划编制服务覆盖公路建设、水运建设、养护管理、道路运输、水路运输、安全生产、应急管理、智慧交通和生态环保等方面，是指导安顺市交通运输行业发展的战略性、纲领性、综合性规划。编制《安顺市“十四五”交通运输发展规划》，对实现交通改革创新、转型升级，奠定交通强国基础，助推乡村振兴战略，更好地服务于经济高质量发展具有重要意义。

## 1.2 编制依据

本次规划的编制依据分为外向型和内向型编制依据，外向型上位规划既是非交通行业的上位规划，内向型上位规划既是交通行业的上位规划。

紧跟外向型依据，是为了更好地支撑外向型规划的落地，做好交通先行，外向型上位规划包括：

1. 《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，
2. 《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，
3. 《安顺市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，
4. 《安顺市城市总体规划（2016-2030）》。

紧跟内向型上位规划，既是为了与交通行业的上位规划保持步调一致，更是为了争取上级交通政策支持，减少地方政府自筹基金金额，降低地方政府债务风险，内向型上位规划包括：

1. 《交通强国建设纲要》，

- 2.《国家综合立体交通网规划纲要》，
- 3.《贵州省推进交通强国建设实施纲要》，
- 4.《贵州省“十四五”综合交通运输发展规划》，
- 5.《贵州省“十四五”交通运输发展规划》，
- 6.《贵州“十四五”水运交通发展规划》，
- 7.《贵州省道路运输业“十四五”发展规划》，
- 8.《贵州省“十四五”公路养护管理发展规划》，
- 9.《贵州省“十四五”交通运输科技创新发展规划》，
- 10.《贵州省“十四五”交通运输节能环保发展规划》，
- 11.《贵州省“十四五”公路建设规划》，
- 12.《贵州省交通运输“十四五”安全应急规划》，
- 13.《贵州交通运输“十四五”人才发展规划》。

## 1.3 研究内容与思路

### 1.3.1 主要研究内容

安顺市“十四五”交通运输发展规划主要明确安顺市“十四五”期交通运输发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务和政策措施，主要包括五个方面内容：

**1. 分析“十三五”期安顺市交通运输发展成就和问题。**对“十三五”规划执行情况做出总体评断和评价，总结“十三五”规划执行的成功经验，分析安顺市交通运输发展存在的主要问题

和薄弱环节。

**2. 分析“十四五”期安顺市交通运输发展形势和环境。**从“十四五”期国家、贵州省宏观经济走势及安顺市经济社会发展趋势着手，分析外部环境对安顺市交通运输发展的影响，准确把握“十四五”期安顺市交通运输发展面临的新形势和新要求。在此基础上，对“十四五”期安顺市交通运输发展的阶段性特征进行分析。

**3. 研究提出“十四五”期安顺市交通运输发展的思路和目标。**根据国家、贵州省及安顺市发展战略和趋势要求，研究提出安顺市“十四五”期交通运输发展的指导思想和基本原则，以及“十四五”期安顺市交通运输的发展目标。

**4. 研究提出“十四五”期安顺市交通运输发展的重点任务。**围绕规划目标，研究提出“十四五”期安顺市交通运输发展的重点任务、政策措施、谋划重点项目，并明确建设项目。

**5. 研究提出“十四五”期安顺市交通运输发展规划切实、有效数据和指导性意见及方案。**根据规划目标和建设项目，匡算“十四五”期交通建设资金需求，并对资金筹措方案进行分析。

研究提出保障规划顺利实施的相关措施建议。

### 1.3.2 技术路线

规划研究中，首先通过分析交通基础设施建设发展现状，总结安顺市“十三五”期交通建设发展成就，找出存在的主要问题和薄弱环节；在分析“十四五”期交通运输发展面临机遇和挑战的基础上，研究提出“十四五”期交通建设发展的特征、目标、重点任务、政策措施，谋划重点项目；最后研究提出保障目标实现的有效数据、政策措施建议及指导性方案。研究的技术路线见图 1-1。

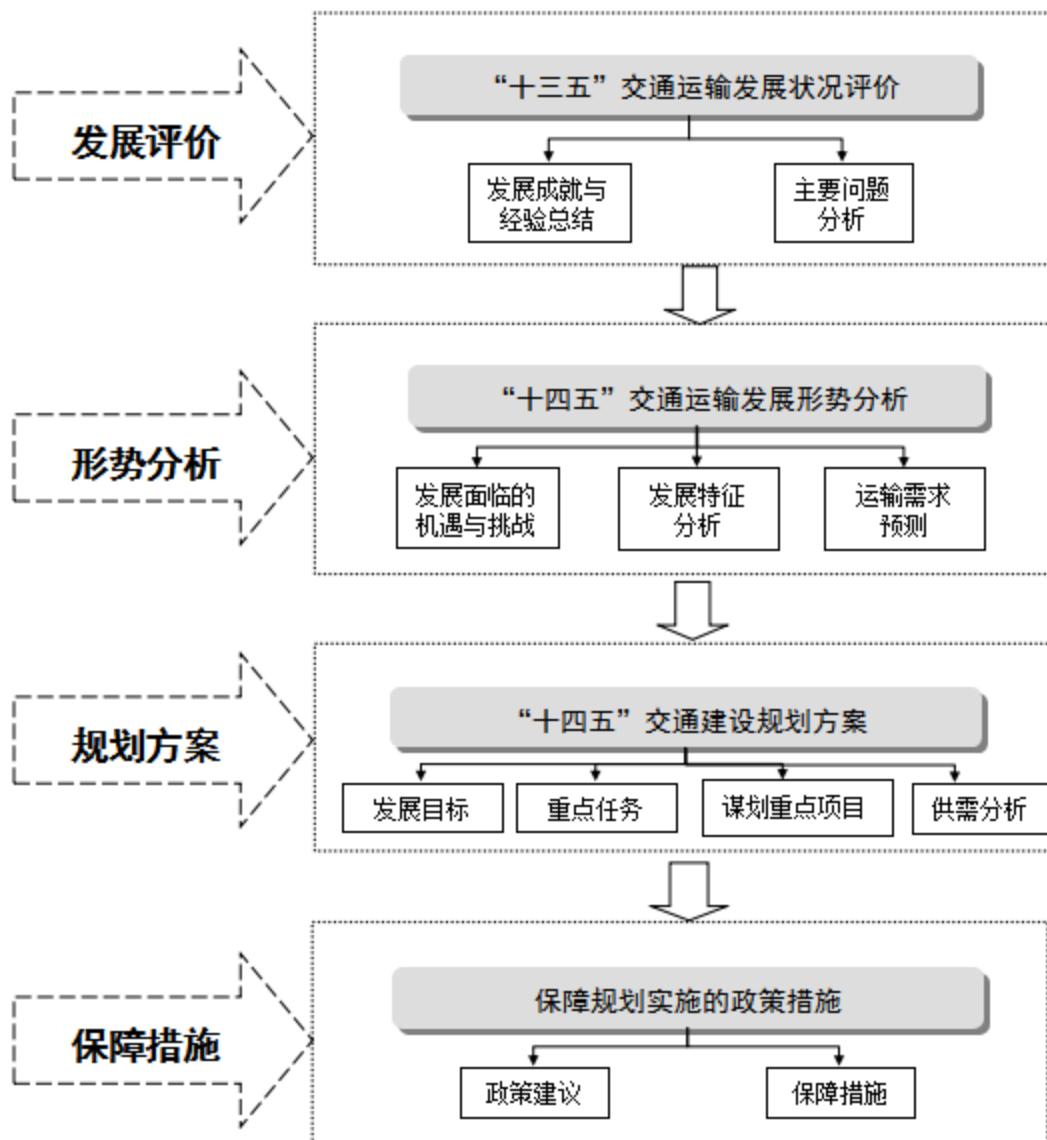


图 1-1 研究思路示意图

### 1.4.3 工作方式

**1. 密切关注宏观战略和政策走向。** 规划中多方参考国家、省权威研究机构的研究成果，并密切跟踪国家、省相关部门的政策动向，认真研判宏观形势对交通基础设施发展的影响。紧扣交通强国建设、长江经济带发展、乡村振兴等重大战略部署，结合安顺市交通建设发展实际，准确定位，谋划发展目标、重点任务和政策措施。

**2. 建立开放的研究机制。**规划中充分征求相关部门、市县交通主管部门的意见和建议，并就重点难点问题与多方进行座谈讨论，充分听取专家意见，确保提出的建设目标和重点符合安顺市实际，具有针对性和可操作性。

**3. 加强与相关规划间的衔接协调。**做好与省交通运输发展规划、安顺市国民经济和社会发展“十四五”规划等相关规划及交通强国相关研究的衔接。

**4. 定量和定性分析相结合。**通过定量定性相结合的方式，多方位、多层次地系统分析评价安顺市公路基础设施现状发展水平。在规划目标描述中，总体目标以定性描述为主，具体目标以定量指标为主。

## 第2章 “十三五”期交通运输发展评价

### 2.1 发展成就与经验总结

#### 2.1.1 发展成就

##### 2.1.1.1 交通投资持续高位运行

“十三五”时期坚持稳中有进，着力资金筹措，交通经济运行有新突破。“十三五”期，全市共完成公路水路固定资产投资 535.4 亿元，“十三五”期年均投资破百亿，较“十二五”期间公路水路固定资产投资 326.7 亿元增长 64.0 个百分点，为拉动全市经济社会发展做出了重要贡献，其中高速公路投资约 193.7 亿元，普通国省道总投资约 136.7 亿元，农村公路约 190.8 亿元，枢纽场站及物流园区投资约 11.0 亿元，水运基础设施约 3.2 亿元。“十三五”期保持投资高位运行，为拉动全市经济社会发展做出了重要贡献。

表 2-1 安顺市“十三五”期交通运输投资一览表

类别	投资	占比
高速公路	193.7	36.2%
普通国省道	136.7	25.5%
农村公路	190.8	35.6%
枢纽场站及物流园区	11.0	2.1%
水运	3.2	0.6%
总计	535.4	100%

### 2.1.1.2 基础设施迈向新高度

“十三五”时期是安顺市科学发展、同步全面建成小康社会的决胜时期，是安顺市全面深化改革、扩大开放，壮大经济总量、提升发展质量效益的战略机遇期。“十三五”期间全面实施《安顺市“十三五”交通运输发展规划》，在市委、市政府的正确领导下，在省交通运输厅的大力支持下，市交通运输局加快以高速公路、农村公路为重点的基础设施建设、提升交通服务品质、提高可持续发展水平、提升智能交通管理能力，基本建成功能完善、结构合理、衔接顺畅、安全可靠的综合交通运输体系。“十三五”期间，全市加快国省道提等改造、通村水泥路、组组通公路建设，既定的主要目标任务完成，为安顺市全力推动高质量发展，为交通强国建设奠定了良好基础。

经过“十三五”期的努力，全市公路水路交通运输条件得到进一步改善，公路水路交通运输不仅在拉动全市经济增长、应对自然灾害等方面发挥了积极而显著的作用，还为全市保持经济平稳较快发展、加快转变增长方式、促进城乡区域协调发展、保障社会和谐稳定做出了重要贡献。

“十三五”期安顺市交通建设发展成就主要体现在以下方面：

#### （一）基础设施建设取得空前发展，路网功能更加完善

截止“十三五”期末，安顺市建成公路里程 13984.7 公里，较“十二五”时期的 13710.5 公里增加 274.2 公里，路网密度达到  $151\text{km}/\text{km}^2$ ，位于全省前列；按行政等级，国道 613.1 公里（国高 155.1 公里），占比 4.4%；省道 1370.1 公里（省高 285.7 公里），占比 9.8%；县道

2653.0 公里，占比 19.0%；乡道 3325.9 公里，占比 23.8%；村道 6022.4 公里，占比 43.1%。按技术等级，高速公路 440.8 公里，占比 3.2%；一级公路 86.5 公里，占比 0.6%；二级公路 696.1 公里，占比 5.0%；三级公路 348.5 公里，占比 2.5%；四级公路 11426.2 公里，占比 81.7%；等外公路 986.3 公里，占比 7.1%。

**表 2-2 “十三五”期安顺市公路通车里程一览表**

公路类别	里程(公里)	比重(%)
全市公路总里程	13984.7	100
按行政等级分	合计	13984.7
	国道	661.9
	省道	1370.3
	县道	2653.0
	乡道	3326.0
	村道	6022.4
按技术等级分	合计	13984.7
	高速公路	440.8
	一级公路	86.5
	二级公路	696.3
	三级公路	348.5
	四级公路	11426.4
	等外公路	986.2

## (二) 高速公路网加快形成，提升区域枢纽地位

“十三五”期间，全市高速公路建设实现新跨越，全市已建及在建高速公路项目 7 个，总规模约 271 公里。先后建成花安高速、安紫高速、紫望高速、织普高速等高速公路项目，打通南北向高速通道，

形成“四横一纵一环线”的高速公路网，进一步加强与周边城市及市域内部的高速连接；“十三五”期建成通车高速公路里程达到 154.8 公里，“十三五”末期，全市高速公路通车里程达 440.8 公里。当前，安顺境内有都香国道都匀至安顺段、六安高速及乌长高速等 3 条高速公路正在建设，里程 116.4 公里。“十三五”末，全市在建及已建高速公路里程 557 公里，圆满完成“十三五”规划预期 475 公里的目标。高速公路网络加快形成，实现安顺与周边城市高速通道连接、内联外通的高速发展目。

**表 2-3 “十三五”高速公路项目建设情况表**

序号	项目名称	投资 (亿元)	规模标准	建设起止年限	
			高速(公里)		
	合 计	193.7	271.2		
	一、“十二五”转“十三五”项目	89.8	129.3		
1	贵阳（花溪）至安顺高速公路	27.4	54.9	2014	2017
2	安顺至紫云高速公路	47.4	55.9	2014	2017
3	织金至普定高速公路	15	18.5	2015	2018
	二、“十三五”项目	34.0	25.5		
1	紫云至望谟高速公路	34.0	25.5	2017	2019
	三、“十三五”跨“十四五”项目	69.9	116.4		
1	都香高速都匀至安顺段	65.3	48.8	2017	2021
2	六枝至安龙高速公路	4.6	41.6	2020	2023
3	乌当（羊昌）至长顺高速公路	0	26	2020	2023

### （三）国省、干线路网优化升级，打造快捷交通网络

“十三五”以来，普通国道提等升级进一步加快，普通国省道技术等级不断提升，普通省道大幅提等升级，区域干线公路网持续优化。

**1) 普通国道等级不断提升。**截至“十三五”末，全市普通国道

通车里程 458 公里，其中，一级公路 48.8 公里，二级公路 336.3 公里，“十三五”末，普通国道二级及以上占比 84.1%（安顺市“十二五”期末为 53.8%，全省“十三五”末 80%）。在建普通国道 3 段，里程为 41.18 公里，均为一级公路技术标准，分别为：G320 西秀区陶官至镇宁县城，里程 16.98 公里；G320 镇宁县城至石头寨，里程 7.86 公里；G356 木山堡至石头寨，里程 16.34 公里。

**2) 普通省道大幅提等升级。**“十三五”期，实施了 S211 齐伯至平坝、S211 紫云板桐关至茶叶哨、S313 普定至四角田、S315 紫云构皮寨至克座等路段的提等升级工程。截至“十三五”末，全市普通省道 1084.6 公里，三级及以上等级 541.6 公里，占比 50.0%（“十二五”期末为 33.5%）。

**3) 区域干线公路网优化升级。**“十三五”期间，全市区域干线公路网已建项目有黄腊至刘官、红湖厂至水塘、良田至简嘎等路段，总里程 332 公里，完成投资 7.3 亿元，大范围完善了干线公路路网结构。

**4) 积极建设乡镇通三级及以上公路。**“十三五”期间，通过高速公路、普通国省道以及城市干道的建设，当前全市 64 个乡镇，已通三级及以上公路的乡镇为 40 个，占比 62.5%。

表 2-4 “十三五”期间普通国省道公路项目建设情况表

类别	序号	项目名称	规模标准(公里)			建设起止年限		总投资(亿元)	
			一级	二级	三级				
	合计		41.2	213.5	22.7			70.1	
	国道项目			110.9				15.0	
	1	G354 营盘至紫云县城		50.2		2016	2019	7.0	

类别	序号	项目名称	规模标准(公里)			建设起止 年限	总投资 (亿元)
			一级	二级	三级		
已建 项目	2	G321 西秀区马路场至木山堡		32.5		2017 2020	4.5
	3	G354 紫云县城至乐纪		28.2		2017 2020	3.5
	省道项目			91.6	22.7		9.79
	1	S211 齐伯至平坝		35.6		2016 2018	3.0
	2	S211 紫云板桐关至茶叶哨			22.7	2017 2019	1.2
	3	S313 普定至四角田		43.3		2018 2020	4.0
	4	S315 紫云构皮寨至克座		12.7		2018 2020	1.6
在建 项目	国道项目			41.2			44.0
	1	G320 西秀区陶官至镇宁县城	17.0			2018 2021	27.5
	2	G320 镇宁县城至石头寨	7.9			2018 2021	8.6
	3	G356 西秀区木山堡至石头寨	16.3			2018 2022	7.9
	省道项目			11			1.4
	1	S315 紫云构皮寨至克座		11		2018 2021	1.4

表 2-5 “十三五”期间区域干线公路项目建设情况表

类别	序号	项目名称	里程 (公里)	总投资 (亿元)
总计			332.1	7.4
小计			270.4	5.9
1		七眼桥至跳蹬场	15.2	0.3
2		煤洞至腊柳公路改造工程	2.6	0.1
3		板阳至打帮	10.4	0.2
4		四大寨至纳容	17.3	0.4
5		普坎桥至洛河	13.5	0.3
6		高峰火车站至鼠场	0.7	0.0
7		红湖厂至水塘	7.8	0.2
8		穿石至新居	5.5	0.1

类别	序号	项目名称	里程 (公里)	总投资 (亿元)
		总计	332.1	7.4
已建项目	9	黄腊至刘官	4.9	0.1
	10	安顺至风雷厂	10.4	0.2
	11	良田至简嘎	20.1	0.5
	12	江西坪至乐安	3.4	0.1
	13	永宁至水溪	12.8	0.3
	14	大碑至享乐	6.6	0.2
	15	马路坡至湾寨公路	17.4	0.4
	16	龙井至光照	20.2	0.5
	17	蔡官至新场	14.0	0.3
	18	九溪至七眼桥	4.9	0.1
	19	关帝庙至旧州	10.9	0.2
	20	龙青至草果洞公路	3.1	0.1
	21	乌速村至河清村	4.0	0.1
	22	纳容至红关	6.2	0.1
	23	马城桥至洗鸭河	26.0	0.5
	24	高峰火车站至鼠场	3.2	0.1
	25	高峰至元河	5.3	0.1
	26	白云村至上安村	3.1	0.1
	27	凤凰至挖煤冲	6.7	0.1
	28	江龙至革利	14.1	0.3
		合计	61.7	1.4
在建项目	1	猴场至白石岩公路改造工程	22.2	0.5
	2	八河至天星桥	11.4	0.3
	3	永宁至普利	23.5	0.5
	4	普利至花江	4.6	0.1

#### (四) 农村公路建设空前，交通基础大步迈进

“十三五”以来，对标全面建成小康社会总目标，安顺市加快完

善农村公路网络化建设。通过大力实施建制村通硬化路、撤并建制村通硬化路、县乡道改造工程，“十三五”期间，全市累计完成农村公路建设投资 190.8 亿元，通过实施 1280 公里县乡公路提等改造（县乡路面改善）、1013 公里通村沥青（水泥）路、2684 公里通组公路、6080 公里农村公路生命安全防护工程、165 公里农村公路大中修、127 公里灾毁重建、危桥改造 70 座等项目，顺利实现 100% 建制村通水泥硬化路，具备条件的建制村 100% 通客运车辆，实现 30 户以上的村民组 100% 通硬化路。

截至“十三五”末，安顺市农村公路里程约 12001 公里，其中四级及以上等级 11041 公里，占比 92%，等外里程约 960 公里，占比降低至 8%。

截至“十三五”末，安顺市已成功创建西秀区、平坝区和开发区等 3 个“四好农村路”省级示范县。

农村公路的大力建设，为安顺市同步全国决胜脱贫攻坚战奠定良好基础。

## （五）水运航运能力稳步增强，拓展水上交通要道

安顺市辖区河流分布较广，通航水域主要有乌江支流引子渡、夜郎湖库区；北盘江干流光照、董菁、马马岩库区；辖区还有格凸河、鼠场河、刑江河、王二河、木城河等支流。全市水路运输主要以库区旅游航运及期间短途客货运输为主。通航水域面积 198.07 平方公里，通航里程 468.8 公里，其中，四级航道 76 公里，占总里程的 16.21%；五级航道 45 公里，占总里程的 9.6%；六级及以下航道 347.8 公里，占总里程 74.19%。

各类船舶 2173 艘，其中：渔船 119 艘、乡镇自用船 627 艘（其中已登记 623 艘，未登记 4 艘），海事注册登记管理的运输船舶 176 艘、小型船舶 1217 艘（其中漂流艇 981 艘，小型游乐船 222 艘，竹筏 14 艘）、10 米以上乡镇自用船 13 艘，海事趸船 2 艘、监督艇 15 艘、企业工作船 4 艘。

市辖区有黄果树、龙宫等多个景区、景点，共有港口 1 个，水运企业 9 家、漂流公司 4 家、小型水上游乐公司 3 家、船员培训机构 1 家；船舶修造厂 2 家，乡镇渡口 143 道，城乡便民码头 30 个、便民停靠点 45 个。

“十三五”期间，完成董箐库区航道整治工程（按四级标准整治 38 公里），完成董箐库区航运建设工程（建设重要码头 2 个、停靠点 16 个、城乡便民停靠点 30 个、乡镇渡口 40 道），完善董箐库区航运建设工程的支持保障系统和管理站房，建成木城河旅游航运工程，全市共完成水路交通投资 3.22 亿元。

表 2-6 “十三五”期内河水运重点项目建设方案表

类别	序号	项目名称	建设规模	建设起止年限		总投资 (亿元)
已建项目	<b>航道工程</b>					<b>0.44</b>
	1	董箐库区航运建设工程	按四级标准整治航道 38 公里。	2017	2020	0.44
	<b>航运建设工程</b>					<b>0.58</b>
	1	董箐库区航运建设工程	建设重要码头 2 个、停靠点 15 个	2017	2020	0.28
	2	城乡便民停靠点	建设城乡便民停靠点 30 个	2016	2020	0.30
	3	乡镇渡口	建设乡镇渡口 40 道	2016	2017	0.04
	<b>港区、通航设施等其他工程</b>					<b>0.08</b>
	1	董箐库区航运建设工程	建设安全监管救助站、增设安全监管机动力量	2017	2020	0.06

	2	董箐库区管理站房		2017	2020	0.02
在建项目	<b>航道工程</b>					<b>0.8</b>
	1	引子渡库区航运建设工程	按五级标准整治航道30公里	2018	2021	0.60
	2	夜郎湖库区航运建设工程	按五级标准整治航道10公里	2018	2021	0.20
	<b>航运建设工程</b>					<b>1.0</b>
	1	引子渡库区航运建设工程	重要码头2个、停靠点10个	2018	2021	0.40
	2	夜郎湖库区航运建设工程	重要码头3个、停靠点15个	2018	2021	0.60
	<b>港区、通航设施等其他工程</b>					<b>0.32</b>
	1	引子渡库区航运建设工程	建设安全监管救助站、增设安全监管机动力量。	2018	2021	0.14
	2	夜郎湖库区航运建设工程	建设安全监管救助站、增设安全监管机动力量。	2018	2021	0.14
	3	引子渡库区管理站房	按500m <sup>2</sup> 建设航道站站房和配套办公用品	2018	2021	0.02
	4	夜郎湖库区管理站房	按500m <sup>2</sup> 建设航道站站房和配套办公用品	2018	2021	0.02
	<b>合计</b>					<b>3.22</b>

## (六) 加速枢纽站场建设，推动基础设施实现互联互通

“十三五”期间，全市建设各类场站共33个，完成固定资产投资约为6.06亿元，有力推动全市基础设施实现互联互通，全面提高客运站点覆盖率。“十三五”末全市各区县均建有二级客运站，95%的乡镇均建有客运站。

表2-7 “十三五”运输场站建设方案表

序号	项目名称	项目地点	现状	等级	建设起止年限	总投资(亿元)
客运枢纽						<b>3.56</b>
1	安顺西客运站	安顺市开发区黄果树大街	完工	一级客运站	2016—2018	3.56

<b>市级客 运站</b>								2.2
1	安顺客运东站	安顺市西秀区	完工	一级客运站	2015	2017	1.5	
2	安顺客运北站	安顺市北二环	在建	二级客运站	2016	2022	0.7	
<b>乡镇客 运站</b>	“十三五”建设 30 个，总投资 0.3 亿元（建成 28 个，在建 2 个）。							

### 2.1.1.3 运输服务登上新台阶

#### （一）运输生产持续增长

“十三五”期间，共完成运输旅客运输量 10275.11 万人次、旅客周转量 469114.59 万人次公里，共完成货物运输量 14570.72 万吨、货物周转量 624505.49 万吨公里；其中，“十三五”期间，公路旅客运输量 9532.77 万人次、旅客周转量 465131.91 万人次公里，共完成货物运输量 14564.11 万吨、货物周转量 624462.71 万吨公里；水路旅客运输量 742.34 万人次、旅客周转量 3982.68 万人次公里，共完成货物运输量 6.61 万吨、货物周转量 42.78 万吨公里。

“十三五”期，全市客车、货车、公交车、出租车分别达到 3327 辆、4161 辆、749 辆（含 23 台城际公交）、2010 辆（含 106 台网约车），快速发展的道路运输保障能力，为全市经济社会的发展提供了优良保障。

#### （二）公交行业持续发展

“十三五”期间，持续优先发展城市公交，提供了有基本保障、多元化的公交出行服务。常规公交服务水平稳步提升。“十三五”末，全市共有公交车 749 辆，全市共经营线路 52 条，公交线路总长度 1200

公里；既有公交场站 4 个，总面积共计 105460m<sup>2</sup>。出租车行业持续发展。“十三五”末，全市出租车 2010 辆，其中巡游出租汽车约 1904 辆，网络预约出租汽车约 106 辆，日均客运量约 17 万人次。

### （三）物流业蓬勃发展

“十三五”期，全市物流业蓬勃发展，邮政业务总量由“十二五”末的 1.47 亿元发展至 2020 年的 3.54 亿元，年均增长率 19.2%。快递业务亦是迅猛发展，由 2015 年的 251.19 万件，发展至 2020 年的 1108.32 万件，年均增长率高达 34.57%。

截止 2020 年底，全市拥有各类营业网点 611 处，其中设在农村的 312 处。快递服务营业网点 502 处，其中设在农村的 224 处。全市拥有邮政信筒信箱 116 个。全市拥有邮政报刊亭总数 53 处。

截止 2020 年底，全市邮政邮路总条数 29 条，邮路总长度（单程）1388 公里。全市邮政农村投递路线 203 条，农村投递路线长度（单程）7014 公里。全市邮政城市投递路线 122 条，城市投递路线长度（单程）3073 公里。全市快递服务网路条数 165 条，快递服务网路长度（单程）15100.1 公里。

截止 2020 年底，全行业平均每一营业网点服务面积为 15.14 平方公里，平均每每一营业网点服务人口为 0.38 万人。邮政城区每日平均投递 2 次，农村每周平均投递 4.02 次。全市年人均函件量为 3.07 件，每百人订有报刊量为 5.33 份，年人均快递使用量为 4.69 件。

### （四）运输服务体系不断完善

“十三五”期，农村客运服务网络进一步完善。一是农村客运持

续发展。全市开通农村客运班线 383 条，在 2017 年底与全省同步实现行政村 100% 通客运。加大市、县两级“通村村”农村出行服务平台的推广，共建成村级服务站 953 个，总体覆盖行政村 100% 以上。

“通村村” APP 平台注册用户达 7024 人，优化便捷了城乡人民群众出行；为老百姓提供班车实时查询、预订、包车、定制班车等服务，进一步方便人民群众定制出行。**二是全市公共交通稳步发展。**截止 2020 年底，全市公交路线 52 条，运营路线里程 1200 公里，公交出行分担率达 35.24%（中心城区），公交车万人拥有量达 10.31 标台；出租车日均客运量达 17 万人次。**三是驾驶培训不断规范。**全市共有驾培机构 38 家，教练员 2872 人，教练车 1915 辆。已全部安装使用计时培训系统，年均完成驾驶人员培训约 5 万余人。

#### 2.1.1.4 管理水平上升新高度

##### （一）智能化管理初见成效

**初步启动非现场执法公路治超工作。**公路治超从传统方式向现代化、智能化执法，为跨区域、跨部门联合联动执法提供有力支撑，可缓解流动执法压力。

**出行信息服务水平得到极大提升。**已完成新版运政系统的推广和普及，实现全市二级以上客运站联网售票，推出了“智行公交 APP”，推广了公交一卡通、“通村村”农村出行服务平台，为老百姓提供了班车实时查询、预订、包车、定制班车等服务，进一步方便人民群众定制出行。

交通相关信息化系统初步覆盖交通运输行业管理及交通管控业务。已有交通信息化监控平台四个：公交站台监控平台、重点营运车辆动态联网联控平台、交通部下属的货运公共服务平台、贵州省道路交通安全综合管理平台。开通全国运输车辆执法监督电话 12328；开播交通广播电台 93.8MHz。建立物流信息平台，整合安顺市输出车辆和回程车辆，提高运行效率，使市中心区物流成本降低约 20%。

## （二）养护管理水平显著提升

“十三五”以来，安顺市公路养护专业化、机械化、规范化进程进一步加快，依托省级农村公路基础数据更新系统，“四好农村公路管理系统”有效实现了全市农村公路基础数据和电子地图更新和养护统计年报的电子化、信息化处理。全市大力实施农村公路生命安全防护工程，检测中桥以上桥梁 64 座 2789 延米，小桥 602 座，10042 延米。评定四、五类桥梁 55 座，1525 延米，至 2020 年投入资金 7115 万元，改造危桥 38 座，1246 延米。投入资金 1062 万元，改造桥梁护栏 20 座，1354.3 延米，有效保障了桥梁的运行安全。全市共投入安防资金 119000 万元。处置隐患里程 6080 公里，占管养里程 49%。共投入 5249 万元对全市农村公路进行了常态化的养护，农村公路保持良好技术状况。2020 年底基本完成乡道及以上安全隐患治理，有效提高了安顺市农村公路安全性能、保障行车安全和保护人民生命财产。

国省道灾毁恢复治理工程 110 公里，隐患治 38 理 31 公里，大中修工程 164 公里。全市公路管理部门共检查公路 1590 条次、发现一般隐患 1630 条，整改完毕 1543 条，整改率 94.6%，路况水平进一步

提高。

西秀区、平坝区、经开区成功创建“四好农村路”省级示范县，普定县补郎乡和化处镇、开发区宋旗镇成功创建“四好农村路”省级示范乡镇。

### （三）有力推进交通运输领域扫黑除恶专项斗争

以扫黑除恶专项斗争为契机，强化重点整治，有力推进交通运输行业乱象治理。与有关部门形成了扫黑除恶案件线索排查联动和通报整改、“路警联动”协作、“一路多方”联勤联动、交通建设项目招标文件备案内控管理、扫黑除恶协作等一系列长效机制。在辖区内治超点卸载或自行转运货物 6.3 万吨，查获非法改装车辆 278 辆，罚款约 375 万元。高速公路入口治超劝返车辆 26376 辆；联合相关部门，不间断开展道路运输“打非治违”专项行动，共出动执法车辆约 8300 余辆次，各类执法人员约 3.9 万人次，暂扣涉嫌非法营运的黑车约 1100 余台，对各类违法违规行为实施行政处罚金额累计逾 650 万元，特别是在 2017 年联合公安等部门对长期盘桓于主城区粘贴“八一”标识、悬挂“参战老兵”顶灯的非法营运车辆和出租车违规经营行为进行有效的打击和治理，有效地遏制“老兵车”群体非法营运现象的漫延，行业乱象得到了有效整治。

### 2.1.1.5 绿色交通发展建设不断加快

#### （一）节能减排工作深入推进

“十三五”期间，安顺市制定并实施了创建循环经济绿色交通计划，完成了低碳出行绿色交通专项研究报告，积极推进技术进步，行业可持续发展能力显著提升，全市清洁能源及新能源（纯电动）公交车达 557 台，占公交车总数的 76.72%，新增及更新公交车新能源占比达 100%；全市公交车全部实现无人售票，手机、金融卡等多种支付方式。

#### （二）污染防治工作成效显著

安顺市加快推进港口和船舶污染治理，积极响应《水污染防治行动计划》(国发(2015) 17 号)文件，印发了《安顺市港口码头和船舶污染物接收、转运及处置实施方案》、《安顺市海事现场监督巡查规范实施细则》，明确船舶与港口水污染防治的工作目标，加强对水污染防治工作的宣传力度，提高船舶公司及船员的生态环保意识。开展对船舶使用的燃油油样抽样送检，有效减少船舶使用不符合标准燃油的行为。船舶与港口污染物接收转运处置建设工作进度现已完成 100%，有效加强船舶港口污染控制。

### 2.1.1.6 平安交通建设稳步推进

#### （一）安全生产形势持续稳定

“十三五”以来，全市交通运输系统以安全生产各专项活动为抓手，强化执法监管，全市密集开展安全隐患大排查大整治，交通安全生产总体形势持续稳定，安全生产事故起数和死亡人数持续实现“双下降”；水上交通连续12年保持“零事故、零死亡”，安全生产形势整体稳定可控。

#### （二）安全风险分级管控和隐患排查治理能力明显提升

十三五期间，结合“道路运输平安年”、“平安交通”、“双机制”、“安全生产月”、“联网联控”、“平安道路运输百日行动”、“两客一危”专项整治等工作要求，督促企业安全生产制度建设，推行“黔道安”平台，全面提高从业人员素质；完成城际、城市公交隔离栏安装全覆盖、客运车辆应急锤的普及。

推进科技兴安，在“两客一危”车辆动态监控基础上推进了主动安全系统的全覆盖，利用信息化手段，充分发挥监控平台事中干预作用，消除隐患，确保安全。

“十三五”期间，全市全面落实交通运输企业全员安全生产责任制，全市交通运输行业共132家企业均已完成全员安全生产责任制验收；全面推进交通运输行业风险辨识和分级管控工作，督促指导全市47家道路运输企业、7家水路运输企业，全部实施分类分级管控。

“十三五”期间，全市通航水域未发生水上交通安全监管责任事故。全市（含各县区）共开展水上交通安全巡航(查)累计4812

次（其中：水运项目施工作业检查 1396 次，检查渡口码头 3416 次）；检查水运企业 365 家(次)（其中包含：检查漂流公司 140 家(次)，小型水上游乐公司 35 家(次)，船员培训机构 20 家(次)）；检查船舶 15765 艘(次)，出动执法船 1127 艘（次），巡航里程 50715 余公里，出动执法检查车辆 1604 车(次)、执法车检查里程 128320 公里，出动海事执法人员 6416 人(次)，其他人员 1577 人次，实施行政处罚 31 起，罚款金额 80000 余元，并对违法行为船员进行违法记分。依法取缔非法造船厂 2 处，打击取缔三无船舶 45 艘，拆除销毁非法拦河网渔网 145 铺、虾笼 80 个，现场强制解体非法竹筏 263 张，销毁三无船 18 艘，暂扣并拆除 3 艘塑料船动力装置，纠正各类船舶安全缺陷个数 450 余项，排查安全隐患 147 起，已全部整改完毕。

“十三五”期间，制定了《安顺市海事现场监督巡查规范实施细则》，针对辖区现场监管水域进行了风险等级划分，制定了年度现场监督巡查计划表（附文件：《安顺市地方海事局关于报备海事监管水域风险等级划分的报告》（安海事〔2016〕11 号），并报省局备案，十三五期间每年度按照巡查任务开展监督巡查检查。

### （三）应急保障能力不断增强

“十三五”以来，四个体系包括应急管理体系、应急预案体系、应急处置体系、应急保障体系基本形成，修订了《安顺市水上交通事故应急预案》、《安顺市交通运输局处置突发事件总体应急预案》和《安顺市交通运输局处置自然灾害应急预案》等 7 个预案，严格执行《安顺市突发事件信息报送规定(试行)》，积极开展各项应急演练 15 次。

#### (四) 持续推进公交行业安全度

2019 年完成中心城区公交车运营体制改革，实现了“一城一交”，解决了中心城区公交线路长期存在的线路重叠、经营矛盾突出等问题。

制定了《安顺市公共交通总公司公交车驾驶员交接班制度》、《安顺市公共交通总公司职工意见箱管理制度》、《安顺市公共交通总公司公交驾驶员关爱制度》、《安顺市公共交通总公司职工关怀慰问制度》，修订了《安顺市公共交通总公司安全生产检查实施条例》、《安顺市公共交通总公司安全生产大检查和安全生产事故隐患排查治理制度》，并已下文执行。修订完毕《安顺市公共交通总公司安全生产责任制度》，新起草了《安顺市公共交通总公司营运生产管理条例》。

认真贯彻落实《交通运输部关于认真贯彻习近平总书记重要指示批示精神开展冬季公路水路安全生产行动的通知》(交安监发〔2018〕169号)文件，落实公交车智能视频监控装置的安装使用全覆盖；探索公交车车载视频实时回传和存储工作方案，根据上级有关要求及时升级和改进设施设备，确保符合运营要求；进一步建立健全公交车动态管理的制度建设和值守人员保障，尽快推进运营监控体系的构建。

排查缺少的 149 套驾驶员隔离设施，目前已经全部加装完毕，验收合格并投入使用；排查缺少的 109 套驾驶员安全行为检测仪，并全部安装完毕；已经组织全体驾驶员完成抑郁自评、焦虑自评、90 项症状（SCL-90）自评等心理健康评估工作；市公交公司设立接待室，做好职工日常来访工作，在公司办公楼、东公交枢纽站、西公交枢纽站设置职工意见箱，及时做好意见建议的收集；公交公司完成《职工

个人信息登记表》713份和《驾驶员个人信息登记表》573份，同时整理完善职工个人档案；邀请客车厂家技术专家针对纯电动公交车操作规程和易挥发气体自动报警装置操作对全体公交车驾驶员进行了培训，并对公交车驾驶员职业道德和意识形态进行培训；安排专人对接12345热线、12328热线，及时处理转办的有关公交运行投诉、举报、建议事项。

### 2.1.1.7 行业治理拉开新序幕

#### （一）综合交通法规体系加快构建

“十三五”期，安顺市水上交通安全积极推进《贵州省海事系统现场监督巡查规范》的实施，有效促进监管工作更加科学、更加合理的开展。道路运输行政执法稳步推进，对全市范围内的道路运输市场进行了较好的秩序整治工作。根据《省交通运输厅关于印发贵州省公路执法服务大走访活动实施方案的通知》及市交通运输执法支队《关于开展公路执法服务大走访活动的通知》文件精神，对公路的建设、管理、养护和管理行为进行了大巡查大检查专项活动，为交通发展提供了坚实的法律保障和制度保障。

#### （二）行业改革持续深化

“十三五”期间，安顺市加强行业有序监管，推进行政权责规范，简政放权，实现业务网上申请、审核、批准，办理流程处处留痕，为优化行业管理提供了数据支撑。

逐级签订安全监督责任书，推进水上交通安全两个主体责任的落实。积极推动乡镇自用船安全管理责任制落实，制定完善沿岸居民集中水上出行向村镇、海事“双报备”制度，将水上交通安全相关禁止性规定列入村规民约。积极推进交通安全管理机构改革，加强交通安全管理人员编制标准管理。每年印发《交通运输安全生产工作要点》，建立健全运政执法监督机制。公交改革持续推进，支撑公交提质发展。2016年安顺市将市中心城区城市公共交通审批管理事项及权限下放县区履行，有效促进了县区的社会经济发展和行业管理。有序推进道路运输车辆维护制度改革。落实普通货运车辆“三检合一”，实行车辆“交钥匙工程”，单车节约成本600-800元。初步推行公路治超监管制度。安顺市拟将超限运输源头治理工作纳入政府对各乡（镇、街道）年终目标绩效考核。

表2-8 “十三五”规划主要指标完成情况

类别	指标	2015年	十三五规划指标	2020年
基础设施	公路总里程（公里）	13729	14300	13985
	高速公路总里程（公里）	286	475	557
	普通国道二级及以上比重（%）	53.93	90	84
	普通省道三级及以上比重（%）	7.73	60	55
	建制村通硬化路比例（%）		100	100
	通航总里程（公里）	560	783	467
	五级及以上航道里程（公里）	106	266	184
养护管理	普通国道MQI		82	
	普通国道MQI优良路率（%）		80	
	普通国道PQI		85	
	普通省道MQI		72	
	普通省道MQI优良路率（%）		67	
	普通省道PQI		75	
	每年预防性养护里程比例（%）		5	

类别	指标	2015年	十三五规划指标	2020年
运输服务	农村公路列养率（%）		100	
	农村公路中等及中等以上公路比例（%）		75	
	技术状况检测和路面自动化采集覆盖率（%）		100	
	现有四、五类桥隧加固率（%）		100	
	新发现四、五类桥隧当年处治率（%）		100	
	二级及以上客运站县级覆盖率（%）	78	100	100
	等级客运站乡镇覆盖率（%）	34	100	100
	乡镇通客运率（%）		100	100
	建制村通客运率（%）		100	100
	县城开通公交率（%）		100	100
基础设施	公共交通机动化出行分担率（%）		32	35
	客运班车中中高级客车占比（%）	72.6	80	
	运营货车数量（万辆）	1.9	2	0.41
	载货汽车平均吨位（吨/辆）	2.3	10	10.3
综合交通	载客汽车平均座位（位/辆）		25	
	综合交通密度（公里/平方公里）	1.5	2.5	2.5

## 2.1.2 经验总结

“十三五”是安顺市交通发展历史上投资规模最大、发展速度最快、发展成效最显著的时期，经过“十三五”期的快速发展，安顺市交通运输取得了丰硕的成果，也收获了宝贵的发展经验。总结起来主要有四个方面：

### 1.高位推动

紧紧抓住“十三五”交通基础设施发展的黄金期，省委省政府通过资本金补助、贷款贴息、项目联审等多种方式，大力支持交通发展。设立交通产业发展基金和脱贫攻坚投资基金，出台支持农村公路发展

的政策性金融政策。同时，市政府高度重视，自上而下有力推进高速公路五年决战、组组通大会战等行动，集全市之力办交通，坚决打好脱贫攻坚战，为“十三五”期安顺市交通继续加快发展创造了良好条件。

## 2.规划引领

充分发挥规划的引领作用，按照《国家公路网规划（2013-2030年）》、《贵州省高速公路网规划》、《贵州省省道网规划（2012-2030年）》、《安顺市“十三五”交通运输发展规划》等一系列重大规划中确定的目标任务，科学推进安顺市交通发展。结合新形势和新要求，根据省厅编制印发的《贵州省高速公路网规划（加密规划）》、《贵州省新时代高速公路建设五年决战实施方案》、《组组通三年大决战行动计划》，开展了十三五交通运输领域的重大行动。

## 3.先行先试

为积极发展交通+产业融合新业态，安顺市开展了“四好农村路”建设，已创建3个省级示范县。交通信息化建设快速发展，建成公交智能调度系统、公交实时监控系统，完成交通一卡通公交车卡建设，公交出行手机APP线路查询、规划、充值上线应用。新技术应用和革新为交通建设发展提供了重要动力。

## 4.多元融资

收费公路领域，积极采用政企合作的PPP模式。非收费公路领域，充分利用了央企的资金、人才、技术优势，采用“建养一体化”模式加快推进普通国省道及农村公路项目建设。在旅游公路方面，改变以往完全依靠政府投资建设旅游公路的模式，充分利用国省道补助

资金，利用旅游公路旅游服务设施建设、旅游产品性质以及带动周边旅游经济发展等一系列特点，以“经营”的理念拓展投资类型，增加建设资金来源。安顺市积极整合发改、扶贫、林业、住建等专项资金，多方筹资解决建设资金问题。

## 2.2 主要问题与薄弱环节

经过“十三五”期的快速发展，安顺市交通运输已经取得显著成就，但是与交通强国的要求相比，与转变发展方式、提质增效升级等要求相比，全市交通运输发展还存在一些问题和薄弱环节，主要表现在以下几个方面。

### 2.2.1 基础设施网络供给能力仍显不足

**高速公路主通道能力不足，网络利用效率有待提高。**尽管“十三五”期安顺市基础设施建设取得非凡成就，但是随着经济社会快速发展，交通需求的稳步提升，供需之间某些范围仍然不平衡。早期建成的沪昆高速公路交通量甚大，通道能力不足，拥堵现象逐渐凸显；部分高速公路路线出入口数量较少，对沿线经济发展带动作用不强，路网服务范围、利用效率有待提高。和邻接市州之间尚有高速公路未直接连通的市州（黔南州），高速公路网有待完善，提升供给能力，充分发挥高速公路辐射带动功能。

**公路网“两头强、中间弱”，普通省道依然是路网的“中梗阻”。**部分城镇过境路段街道化现象严重，过境交通与城市交通冲突较大，通行效率较低，安全事故多发。普通省道主要由县乡道调入，发展基础

薄弱；“十三五”末，仍有近550公里的普通省道技术标准为四级及以下等级；普通省道技术标准普遍偏低，安全隐患突出，是高速公路出入口和重要交通枢纽与城镇、产业节点衔接不畅的重要因素，成为公路网的“中梗阻”，亟需提级改造。

**农村公路对乡村振兴战略的支撑能力仍显不足，服务品质有待提升。**农村公路整体技术等级低、路况较差，抗灾害能力弱，“油返砂”、“畅返不畅”、窄路面通行效率低和安全性不高等问题较为突出；部分农村公路存在断头路现象，增加百姓出行成本，难以充分发挥农村公路路网效率；部分农村公路等级较低，安防系统不健全，成为村村通客运的一大阻碍因素；众多连接特色乡村旅游、生态旅游、扶贫旅游景点的公路达不到便捷舒适的行车要求，路网的联通性和服务水平还有待提升。

**水运大通道未形成，基础设施条件较差。**北盘江、打邦河主要水运通道尚未实现全线贯通，未能实现通江达海、干支衔接，通航设施建设滞后，水运通道被迫划分成区间通航，水运的中长距离运输优势难以发挥。航运设施建设滞后，陆水联运效率低下，瓶颈制约作用明显。水运码头基础设施配套不完善，如：连接码头的集疏运公路等级较低，部分码头未设置公共卫生间，部分码头固体生活垃圾的转运、处置尚不完善，码头区域段路上交通无明确标志标牌，通往码头的农村公路安全防护设施需进一步完善。

**公交基础设施配套错位。**城市公交基础设施建设相对滞后，与城市的快速发展带来的需求不匹配，公交车、出租车等现有场站规模不能满足公交车辆规模扩充的需求，公交专用道里程尚未实现零的突破，公交优先政策实施不充分。部分乡镇客运站因站点选址、规模、其他

软硬件设施不匹配等原因无法投入使用，目前在建成的乡镇客运站中，资源闲置浪费现象严重。

### 2.2.2 交通与城市发展亟待协调

目前，安顺市综合交通发展面临与城市空间结构不协调、难以支撑安顺“拓空间”的目标，主要体现在：

**路网与城市空间发展不匹配。**连接滇中城市经济圈、毕水兴经济区的运输通道能力不足，城市对外交通与城市交通体系融合不够。区域内部重要区县节点之间快速交通联系不便，如紫云与镇宁、关岭等县城的之间，没有高等级公路相连，需要通过高速公路来绕行，绕行距离较远，出行成本高，路网布局不甚合理，内部循环体系尚待完善。

**景区间交通联系不便。**安顺市旅游资源丰富，市域分布有黄果树、龙宫、花江大峡谷、海百合地质公园、格凸河、斯拉河等著名景区，但景区之间的直接联系不便利，绕行过大，旅途时间过长，影响游客体验感，是限制全域旅游发展的重要因素。

**运输方式间协调衔接不充分。**各种交通方式之间换乘时间较长，转换不便；多式联运型物流园区、公路集疏运体系建设仍有待加强，运输衔接效率和服务品质仍需提高。囿于体制机制，综合交通枢纽项目多为简单“拼接”，衔接融合不畅，较综合交通一体化的理念和要求存在较大差距。货运枢纽（物流园区）多式联运和物流公共信息平台服务功能较弱，疏港铁路、公路等集疏运系统建设相对滞后，港口尚未实现与物流园区、腹地内重要城镇、重要产业基地以及后方交通干线或运输站场的无缝衔接，影响了货运服务效能发挥，增大货运成本。

**公路城市化现象严重。**在城市不断外扩的过程中，早期建设的部分普通国省道当前城市化严重，如G320、G321、G354、S210等公路的城市中心区段，基本已经城市化，过境交通与城市交通混行严重，成为通道能力瓶颈路段，交通安全事故常有发生，既制约城市的发展，也限制普通国省道通道功能的发挥。

### 2.2.3 交通投资压力持续增大

**信息化建设投融资压力大，融资渠道单一。**信息化建设主要依靠政府的投资体制，融资渠道狭窄，缺乏上级部门信息化建设资金支持，信息化建设投资尚未完全纳入地方各级交通运输部门的年度预算，无专项资金安排，挤占挪用现象依然存在。

**建设资金不足。**国家融资政策收紧，地方建设资金筹集困难，严重制约项目的顺利推进。公路建设任务重，工程造价高，一些已建成油路的农村公路还面临集中大中修工程，工程建设资金压力很大。同时一些农村公路跨越高山、峡谷、河流及其他不良地质路段多，汛期降雨叠加损毁较严重，地质灾害隐患路段长，隐患治理所需资金缺口大。水运航道、码头等基础设施的建设亦是受资金制约，发展缓慢，航道等级过低，航道连通性较差，水运的优势尚未充分发挥。除高速公路和收费一级公路外，普通公路和航运设施补助资金难以覆盖全面。

### 2.2.4 运输服务品质急需提升

**城市公共交通发展不充分。**公交基础设施建设不足、路权优先保障欠缺等问题仍然较为普遍。大型建设项目、新建居民住宅区、综合交通枢纽的配套公共交通设施与项目主体建设不同步。新兴的网约车

行业规范发展水平、管理能力仍然亟待提高。

**高品质客运服务供给不足。**定制客运、运游融合等新业态、新模式发展不足，个性化、高品质的客运服务供给能力有待提升，旅客联程运输发展滞后。传统班线客运占道路客运量比重过高，客运转型升级总体较慢，个性化、高品质的客运服务供给能力有待提升，旅客联程运输发展滞后。农村客运班线公交化改造难度大，城乡客运服务均等化仍然存在较大差距。

**村村通客运存在安全隐患。**存在部分通村公路等级较低，路况较差，农村客运安全存在一定的隐患。

**货运物流组织化程度偏低。**甩挂运输、多式联运等运输组织方式发展滞后，运行组织的集约化程度不高，多式联运物流园区的一体化建设、运营的机制不畅，适应现代物流发展的全链条、一体化货运服务能力不强。区县物流组织散乱，货运市场管理不够规范，运输服务质量不高。

## 2.2.5 行业治理能力有待提高

**“重建轻养”的现象依然存在。**部分县区农村公路养护管理机构不健全，农村公路建设市场信用评价体系建设滞后；管养人才缺乏，和急剧增长的公路里程不匹配；县级政府投入的养护资金有限，近年每公里农村公路的养护投入呈逐年降低的趋势，管养责任难以得到有效落实，乡村公路尤其是村组公路管护缺失严重。三级养护管理机构在人员配置、机械设备、料场配备、通讯、辐射半径、转场等方面仍不能适应公路发展。安顺市仅有平坝县和普定县两个县拥有少量的养

护设备，其他区县均没有养护设备；从机械化程度看，这些设备均为简易设备，功能单一并且投入的数量有限，多数机械一体化水平差，部分仍然全要人工手动作业，施工可靠性和作业安全性差，不能满足公路养护量和质的要求。

**货运管理缺乏力度，有效手段不足。**对于货运物流，由于管理权限制约，欠缺物流规划顶层设计，整个物流行业发展受限，物流成本过高，物流业管理较为散乱。运输业的组织形式和经营方式是以区域企业为主，经营范围以区域为基础，受体制封闭等人为因素的严重影响，跨区域的长途运输回程空载现象十分严重，企业运输效率低下。对于普通货运，由于缺乏有效的管理手段，普通货运一直未能走向规模化集约化发展。

**行业管理亟需加强。**行业管理精细化程度仍不能适应交通网络运行效率和服务水平提升的要求，对新业态、新模式的行业监管能力不足。交通综合执法、农村公路管理养护体制、财政事权和支出责任划分等重点领域改革仍需加快推进。高素质、高层次人才较为缺乏，创新团队建设相对滞后，人才队伍结构还难以适应高质量发展的要求。交通建设行业还未能形成良好的依法行政法制环境，质量法制工作体系有待进一步完善。

## 2.2.6 平安交通建设有待加强

**重点领域安全监管不到位。**重点公路项目存在点多线长面广的特点，违章违法施工屡禁不止。安全管理人員文化素质参差不齐，从业人员安全知识和安全技能较为匮乏，违章操作行为仍然存在。

**应急救援保障不足。**交通应急指挥中心尚未落实，应急监控布局

不全面，难以及时掌控事故的发生和变化，应急救援物质准备不充分；水上应急救援发展相对薄弱，不能适应水运行业安全运行、高效管理的新要求。多数通航水域必要的水上安全监管设施设备仍不齐全，救援船队等设施等级不高；应急救援时间较长，应急保障工作有待加强。

## 2.2.7 交通信息化发展支撑能力不足

**信息化建设缺乏有效的体制机制。**基于网络的、上下联动的交通监测、指挥机制尚未形成，信息统计与报送机制有待完善，基础数据统计准确性难以保障。交通运输决策分析能力相对较弱，缺少专门的信息化建设组织机构。新一代信息技术与交通运输的融合发展水平有待提高。信息服务资源不够丰富，服务效果与质量难以满足社会公众的个性化需求。

**人性化的信息服务体系尚未建立。**公众可获取的其他方式出行信息极其有限，信息化助推解决城市交通问题尚处于起步阶段，缺乏对弱势群体的出行导引信息及人性化基础设施的建设，城市公交系统中的残障人士出行子系统尚处于起步阶段，交通作为公共物品的公平性尚未充分体现。

**交通运行秩序整治力度有待提升。**由于电子执法设备覆盖不足、种类较少，目前交通运行秩序整治仍需依靠人力，执法不全面和效率低下等瓶颈依然制约交通发展，执法效率以及应急反应能力亟待提升。同时对待占道施工作业、绿化管养作业等长期缺乏精细化管理，扰乱正常道路交通运行。

**缺乏高层次人才。**现有信息化专业技术人员整体水平不高，缺乏专业化、系统化教育，知识陈旧、业务不精的问题普遍存在。没有专

门从事信息化建设的人员，缺乏顶层设计，造成资源浪费及信息化建设落后。

**资源共享不充分。**各交通运输职能部门之间缺乏有效的沟通与协调，没有形成统一规划、统一政策、统一标准和统一规范，信息化建设只从本部门需求出发，造成重复建设和“部门化、分散化、孤岛化”的格局，严重阻碍了信息资源的有效整合与充分共享。

## 第3章 面临的形势与机遇

### 3.1 “十四五”期经济社会发展形势与要求

“十四五”期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年期，是我国由全面建成小康社会向实现社会主义现代化迈进的关键时期。当今世界面临百年未有之大变局，国际政治、经济格局正在发生深刻变化，经贸摩擦、地缘政治风险等不确定性因素增加，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，现有产业链条和分工格局可能会重塑，大数据、云计算、移动互联、智能制造、新材料和新能源等技术与交通运输深度融合，新模式、新业态、新产业不断涌现。

我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。经济发展进入新时代，新旧动能转换加快，消费取代投资成为主要增长动力，新业态新模式为经济注入新动力，企业经营从速度效益型转向质量效益型，经济发展步入新的历史方位，经济转向高质量发展的特征更趋明显。

#### 3.1.1 贵州省经济社会发展形势

进入“十四五”，贵州以高质量发展统揽全局，把在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩作为主目标，把新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化作为主抓手，围绕“四新”主抓“四化”，奋力谱写新时代贵州高质量发展新篇章。“十四五”时期贵州省经济社会发展的总体要求，主要体现在以下几方面：

**一是推进内陆开放型经济试验区建设，全省加速构建对外开放新格局。**中央全力支持贵州建设以“投资贸易便利化试验区、现代产业发展试验区和开放式扶贫试验区”三位一体的内陆开放型经济试验区。未来，贵州建设内陆开放型经济试验区，进一步发挥区位优势，对外不断与长三角、粤港澳、北部湾等加强联系，省内将以完善口岸大通关体系为重点，进一步加大贵阳空港开放力度。

**二是大力推动山地特色新型城镇化，进一步加强区域协调发展。**按照《贵州省山地特色新型城镇化规划》《贵州省山地特色新型城镇化示范区建设实施方案》，贵州省新型城镇将走出一条集约型、多样化、可持续的山地新型城镇化道路。“十四五”期，贵州省将加快培育黔中城市群，构建以贵阳中心城市（含贵安新区）为主核，以贵阳-安顺、遵义两大都市圈为引领，以安顺、毕节、铜仁、凯里、都匀、兴义六大城镇组群为重点，以多个特色节点城市为支撑的“一核、一群、两圈、六组、多点”贵州山地特色城镇体系空间格局。

**三是开启乡村振兴战略新征程，推动农村高质量发展。**贵州将进一步推进乡村振兴和巩固脱贫攻坚成果，针对贵州多民族、多农村人口的特点，以发展新兴农村产业和新兴生活方式，改变落后生产生活方式为主要战略方向，进一步促进多民族融合，加速实现农业农村现代化。“十四五”期，乡村振兴战略实施取得积极突破，农村生态宜居初步实现，山地现代农业产业体系、生产体系、经营体系建设取得明显进展，农村产业结构持续优化，城乡融合发展体制机制初步建立，基本公共服务均等化水平进一步提高。

**四是打造生态文明先行区，大力发展全域旅游。**贵州作为我国第一批、西部首个国家级生态文明试验区，未来将全面形成符合主体功

能定位的“两屏五带三区”生态安全战略格局，基本构筑起功能较为完善的“两江”上游区域性生态屏障，资源利用效率大幅提升，生态系统稳定性增强，绿色生活方式普遍推行。同时，遵循“全域旅游”理念，贵州将加快实施“旅游精品”战略，构建“快旅慢游”服务体系，提升旅游服务质量。

### 3.1.2 安顺市经济社会发展形势

根据《安顺市 2020 年国民经济和社会发展统计公报》，2020 年全市生产总值 966.7 亿元，比上年增长 3.1%。按产业分，第一产业增加值 176.33 亿元，增长 6.4%；第二产业增加值 292.60 亿元，增长 2.8%；第三产业增加值 497.81 亿元，增长 2.1%。三次产业结构比由上年的 17.0:31.7:51.3 调整为 18.2:30.3:51.5。

第一产业、第二产业、第三产业增加值占地区生产总值的比重分别为 18.2%、30.3% 和 51.5%。与上年相比，第一产业占比上升 1.2 个百分点，第二产业下降 0.4 个百分点，第三产业占比上升了 0.2 个百分点。

2020 年安顺市国民经济主要指标占全省的比重情况见下表。

表 1 2020 年安顺市与全省国民经济比较

指标	单位	贵州省	安顺市	安顺市占全省比重
年末常住人口	万人	3856.2	247.1	6.41%
生产总值	亿元	17826.6	966.7	5.42%
人均生产总值	元	46228	39122	
第一产业增加值	亿元	2539.9	176.3	6.94%
第二产业增加值	亿元	6211.6	292.6	4.71%
第三产业增加值	亿元	9075.1	497.8	5.49%

注：数据源自《贵州省统计年鉴 2021》。

### 3.1.3 经济社会发展对交通运输的要求

结合国际国内、省层面经济发展形势，“十四五”期安顺市交通运输发展面临新要求、新期待。

**1. 主动融入国家“一带一路”和“长江经济带”重大战略，巩固西南陆路交通枢纽地位，要求进一步完善公路对外运输通道。**

未来一段时期，贵州将抢抓国家重大战略实施的大好机遇，积极参与区域产业转移和分工协作，主动融入周边经济圈，努力构建西部地区重要的经济增长极。要求安顺市公路交通建设发展要更加注重通道建设，进一步加强省际高速公路、干线公路建设，完善公路对外运输通道，形成与周边地区互联互通的骨架网络格局，促进经济要素在区域间的流动和聚集，支撑区域经济一体化发展。

**2. 引领带动经济社会平稳较快发展，要求公路建设保持稳中向好的发展态势。**

“十三五”实现全面建成小康社会后，贵州省经济发展中仍存在总量不高、发展不充分等问题。“十四五”期，仍然需要发挥交通基础设施建设对消化过剩产能、稳定经济增长、促进民生改善的重要作用。无论是确保经济稳定运行，还是适应交通需求升级，都要求交通运输保持一定的发展规模和速度。以高速公路为代表的大型交通基础设施建设仍需挖潜力、补短板、找空间，普通国省道、农村公路仍然有较大的发展需求。“十四五”期，安顺市公路建设要全力巩固稳中向好的发展态势，引领带动地区经济社会持续平稳较快发展，为实现经济社会发展目标提供有力支撑。

**3. 支撑构建现代产业体系、新型城镇化、全域旅游等战略，要求提升公路网络对重要经济节点的服务能力和品质。**

“十四五”期，贵州将加快实施构建现代产业体系、推动山地特色新型城镇化发展、推动全域旅游发展等重要经济战略，由此带来人员和物资流动不断加快，运输需求进一步升级。公路作为综合交通运输体系最基础的运输方式，适应日益旺盛的交通运输需求，迫切需要进一步加强公路基础设施建设，尤其是完善普通公路网络，增强对重点产业园区、资源基地、示范城镇、旅游景区等经济节点的覆盖连接，着力提升公路技术等级、通行能力和服务水平，优化供给结构，扩大有效供给范围，提供高品质、高效率的公路运输服务。

#### 4. 推进交通强国建设、构建和完善综合交通运输体系，要求加强公路与其他运输方式、公路不同层次网络之间的衔接。

“十四五”期，贵州交通运输发展进入到优化运输结构、强化衔接协调、提升一体化服务水平的新阶段，推进交通强国和综合立体交通网建设，迫切要求各种运输方式统筹规划、统筹建设、协调发展。公路交通沟通各种运输方式，在综合交通运输体系中发挥着重要的基础作用和衔接作用。新形势下，要进一步统筹公路交通与铁路、民航等其他运输方式及城市交通的协调发展，积极推进综合运输枢纽和集疏运网络建设，同时要注重高速公路、普通国省道、农村公路等三大路网之间的衔接，加强普通公路与高速公路出入口的便捷转换，充分发挥各种运输方式的组合效率和整体优势。

### 3.2 “十四五”期交通运输发展机遇与挑战

#### 3.2.1 发展机遇

##### 1. 我国经济持续稳定发展，交通运输需求仍将不断扩大

党的十九大报告中提出，中国特色社会主义进入了新时代，要坚

持稳中求进工作总基调，我国经济将持续稳定发展，交通运输需求也将增长。预计“十四五”期间GDP年均增速将达到5.5%左右，我国运输需求也将随之继续扩大。

## 2. 我国经济结构战略性调整，对运输服务提出新的要求

我国社会主要矛盾已发生变化，经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济结构将由第二产业带动向第一产业、第二产业、第三产业协调带动转变，服务业将成为我国经济社会发展的主导产业。未来交通运输货物结构将发生变化，大宗货类如钢铁、铁矿石、煤炭等运量增速将放缓，高附加值的货类运量将不断增加。

## 3. 区域协调发展持续推进，区际运输需求不断增长

随着“一带一路”倡议、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等战略的贯彻实施，我国区域间互补性将逐渐增强，跨区域产业和梯度转移进一步推进，产业关联度将更加深入，运输联系更加紧密，区际运输需求将保持旺盛增长态势。“十四五”期间，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，区域发展不平衡等问题也就对区域运输带来更大挑战。

## 4. 人民对美好生活的向往，对交通运输提出新的需求

随着我国经济社会的快速发展，人民生活水平不断提高，人民对美好生活的向往也表现在对服务质量、服务时限、服务模式等提出更高要求，从“走得了”向“走得快、走得好”转变。同时，消费结构和消费行为也将发生变化，特别是互联网的普及，电商呈现“井喷式”发展，催生了大量快递物流新的业态模式，新的市场需求都对交通运输提出新的要求。

## 5. 我国新型城镇化进程加快，城市群运输需求持续增长

2020年，我国城镇化率突破60%，预计到2025年，我国城镇化率预计将突破65%。随着城镇体系规模的不断扩大，以城镇群为主体形态，推进大、中、小城市和小城镇协同发展，城际间及城市群之间的运输需求不断扩大。

围绕建设贵阳—贵安—安顺都市圈，加快普定撤县设区进程，推进平坝、普定、镇宁融入中心城区组团发展，加快北部新城、高铁新城、娄湖片区、黄浦新区拓展建设，打造百万人口生态旅游城市。完善城市功能性基础设施、民生领域基础设施、生态文明建设基础设施、平安建设基础设施，提高中心城区的综合承载能力。同步城镇化，城市群内部、城市内部的运输需求增幅将十分显著。新型城镇化中心是人的城镇化，中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力进一步增强，对城市群运输需求也提出了挑战，交通运输发展应与之适应。

## 6. 经济社会可持续发展，对交通运输提出新的要求

交通运输行业是资源占用、能源消耗和温室气体排放大户，肩负着节能减排、保护环境的历史性重任。随着国家对能源总量和能耗强度实行双控，我国能源消费总量和能源消费结构也将产生深刻变化。土地资源、水资源和环境的承载力已经达到或接近上限，这些对我国交通运输发展提出新的更高要求，要在规划、建设、运营、管理等全过程节能减排，建设国家生态文明。

## 7. 建设交通强国、综合立体交通网带来了新契机

推进交通强国建设，提升交通发展质量效益。建设交通强国是以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重

大战略决策，凸显了交通运输在社会主义现代化强国建设和现代化经济体系中的战略地位。《交通强国建设纲要》强调要“强化西部地区补短板”、“大力推进革命老区、民族地区、贫困地区交通发展”，为贵州交通基础设施发展带来了新机遇。站在新的历史起点上，交通运输部提出“把贵州作为交通强国建设首批试点”。

为完善综合交通基础设施布局，扩展交通运输投资新空间，推动交通强国建设，有效支撑现代物流体系建设，《国家综合立体交通网规划纲要(2021—2050年)》(简称《规划纲要》)编制工作开始启动。2021年2月中共中央、国务院对外公布《规划纲要》，提出到2035年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网。《规划纲要》以“综合立体”为核心，提出了“五突出、五注重”的战略要求，明确国家综合立体交通网络建设与发展要“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全”，充分发挥交通运输的“扩大循环规模、提高循环效率、增强循环动能、降低循环成本、保障循环安全”的重要作用。主要体现四个特点：第一，强调“统筹融合协调”，坚持系统理念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，整体性推进的重要体现。第二，是“把推进综合交通所代表的基础设施要作为加快发展现代产业体系，推动经济体系优化转型升级的重要组成部分”的重要体现。国家综合立体交通网特别强调了交通与相关专业融合发展，包括邮政、物流、旅游、装备制造等相关产业。第三，这次规划不再是仅仅基于国家地图上的一个规划，规划纲要更强调面向全球的交通网，更好地支持开放和内外双循环的新格局。第四，体现了部门之间的协同，规划纲要特别强调了国家综合立体交通网要与国民经济发展规划、国土

空间规划、区域规划以及流域规划等相关规划衔接好。规划范围涵盖全国陆、水、空，涵盖铁路、公路、水运、民航、管道、邮政及未来新型交通方式。

贵州省作为交通强国建设首批示范省，省人民政府印发《贵州省推进交通强国建设实施纲要》，囊括智慧高速公路建设、贵州省综合交通出行平台、四好农村路、文旅融合等相应的试点项目，其中安顺市有国家路游公园旅游区、花江大峡谷大桥文旅融合示范项目等2个项目，安顺市应把握试点项目建设机遇，进一步加强交通运输领域建设。

## 8.国家重大战略叠加拓展了新空间

“十四五”时期，安顺市仍然处于“一带一路”、新一轮西部大开发、乡村振兴等多个战略叠加扩展期，交通运输领域拥有新一轮发展机遇。

### （a）优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

2018年是实施乡村振兴战略的开局之年。党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略，制定了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。2020年10月26日至29日，党的十九届五中全会召开，大会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，建议要求对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。为了巩固拓展脱贫攻坚成果，奋力迈向乡村振兴，2021年2月21日，党中央制定了《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（简

称《意见》），《意见》指出，要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；持续巩固拓展脱贫攻坚成果；持续推进脱贫地区乡村振兴；持续做好有组织劳务输出工作。

“公路通，百业兴”，交通是经济发展的大动脉，农村要发展、要繁荣，完善的路网设施建设必不可少。交通建设提升农民幸福感。对外联系的加强，使原本信息闭塞的乡村地区老百姓有更多的机会放眼看世界，拓宽视野，提升文明素质，树立文明新风。

“十四五”期，安顺市交通运输行业着力“完善大动脉、畅通微循环”，以交通运输的先行发展、高质量发展助力经济薄弱地区在乡村振兴战略中加速发力，将后发优势转化为竞争优势、发展优势，助力农业农村现代化。同时继续推进“四好农村路”建设，进一步提高农村公路畅达深度，推进旅游景区、特色小镇、农业产业园区等乡村经济节点的县乡公路提质改造，加强城乡公路互联互通，推进城乡客运服务一体化，为交通发展带来新潜力，助推乡村振兴，实现产业兴旺，农村繁荣，农民富裕。

### （b）西部陆海新通道加快建设，为交通发展拓展新空间

按照高质量高标准高水平共建“一带一路”的要求，我国与东南亚等地区经贸合作更加紧密，西部地区应进一步发挥毗邻北部湾港的区位优势，提升与东南亚等地区的互联互通水平，进一步扩大对外开放。加快西部陆海新通道建设，对于充分发挥西部地区连接“一带”和“一路”的纽带作用，深化陆海双向开放，强化措施推进西部大开发形成新格局，推动区域经济高质量发展，具有重大现实意义和深远历史意义。西部陆海新通道是推进西部大开发形成新格局的战略通道，连接“一带”和“一路”的陆海联动通道，支撑西部地区参与国际经

济合作的陆海贸易通道，促进交通物流经济深度融合的综合运输通道。

贵州是西部陆海新通道的必经地，三条主通道都经过贵州省。《规划》作为深化陆海双向开放、推进西部大开发形成新格局的重要举措，作为“十四五”时期实施的重大工程之一，将加快通道和物流设施建设，提升运输能力和物流发展质量效率，促进交通、物流、商贸、产业深度融合，为推动西部地区高质量发展、建设现代化经济体系提供有力支撑；国家战略叠加推动，有助于安顺市交通骨架网络建设进一步形成，交通服务品质进一步提高。

### 9.围绕“四新”抓“四化”，助推交通运输高质量发展

围绕“四新”主目标和“四化”主抓手，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持全局意识、系统观念、辩证思维，全力以赴在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩，全力以赴狠抓新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化；以重大项目为载体，进一步抓交通发展中的突出短板和薄弱环节，着力优化供给结构，扩大有效供给，加强战略性、网络型基础设施建设，重点完善城镇化地区的交通网络，加快提高农村地区公路网络化水平和服务能力，全面提升交通运输的供给质量和效率，加快构建现代综合交通运输体系，奋力推动安顺市交通运输事业高质量发展，推动交通运输服务从“有没有”向“好不好”转变，为交通强国建设奠定基础。

### 10.贵阳-贵安-安顺都市圈建设，要求交通一体化发展

根据贵州省强省会五年行动计划中要求，打造位于贵州省中部地区贵阳-贵安-安顺都市圈，是国家实施长江经济带战略和西部陆海新通道战略的重点区域，是黔中城市群的核心引擎。贵阳-贵安-安顺都

市圈的规划范围以贵阳主城区和贵安新区为中心，周边1小时通勤范围的清镇、修文、开阳、息烽、贵定、龙里、惠水、长顺、西秀、平坝、普定、织金、黔西等县区市组成，国土面积2.45万平方公里。依托贵阳主城区-贵安新区-安顺主城区作为都市圈重点功能聚集核心，构建贵阳-贵安-安顺的都市圈发展主轴。推动城市建设与山水之间互动发展，创新生态文明时代西部都市圈发展新范式。坚持生态为底，构建“两脉九纵六节点”的区域生态格局，坚持区域生态共保共治，建立区域生态环境协同治理机制；推动交通设施共建共享，构建1小时通勤圈；坚持产业沿都市圈发展主轴集聚，强化经济走廊，加快人口和资源要素集聚。

贵阳-贵安-安顺都市圈的建设，要求安顺的交通融入贵阳-贵安核心圈，一体化发展，完善一小时交通圈，奠定好交通基础设施，助推都市圈经济社会等“上层建筑”的深度融合发展。

## 11.加快全域旅游发展，要求文旅融合深入发展

依托自然生态、特色文化等资源禀赋，着力打造安顺文化旅游升级版推动“旅游+多产业”高质量融合发展，构建与黄果树、龙宫等世界顶级旅游资源相匹配的全域旅游体系。推进本土旅游企业创新发展、品牌打造，精心设计以安顺为中心的旅游线路，推动观光游向休闲游、体验游转型。打造黄果树国际旅游度假区、龙宫爱必侬国际旅游度假区、格凸河景区、云马三线文化、关岭落拉河温泉度假小镇、西秀区海子温泉等精品旅游景点。加快推进旅游体制机制改革，理顺景区管理与经营关系，推动黄龙屯格一体化发展。创新营销方式，精心组织策划多形式、多层次、多领域的营销宣传，大力开拓旅游市场。利用新媒体、新平台，打造更多的时尚旅游“网红打卡点”。精心打

造以历史文化名镇为重点的精品景区景点和富有民族特色的大型文化演艺节目，探索发展以沉浸式旅游体验为主的夜间经济。优化提升“食、住、行、游、购、娱”旅游六要素服务功能，积极培育主题民宿、自驾露营基地、低空旅游俱乐部、精品度假酒店、特色乡村客栈、特色旅游街区等新业态，厚植安顺全域旅游发展新动能。

全域旅游的发展，构建“快旅慢游”服务体系，提升旅游服务质量，要求进一步完善安顺市交通运输系统，提高交通运输服务水平。

### 12.产业转型升级，要求提高运输服务水平

高质量发展基础不断夯实，新旧动能加快转换，经济结构不断优化，居民生活持续改善，为交通基础设施带来了巨大需求。交通运输基础设施投资是安顺经济稳定增长的助推器，带来了大量的人口就业。通达便捷的交通基础设施可以带动产业发展，降低物流成本，同时，在交通基础设施大力发展下，安顺实现了西向连接云南、东向连接贵阳、北向连接四川、南向连接广西等的快速通道，交通的改善打开了安顺旅游市场，拓展了旅游辐射区域，交通带动旅游产业发展，有效提高运输成本从而降低经济成本，加速产业转型升级。

### 13.市委市政府高度重视提供了坚实保障

“十四五”期，市委市政府将继续把推动交通运输加快发展作为一项重大战略，从制度保障、财政投入、项目立项等方面积极支持交通运输发展。市发改委编制了“安顺市十四五项目谋划指南”，为“十四五”期交通建设提供了政策措施保障。

#### 3.2.2 面临挑战

受资金、土地、环保等多重因素叠加影响，“十四五”期交通建

设还面临一些困难和挑战，主要表现在以下几个方面：

### 1.经济增长速度放缓给“稳增长”带来挑战

我国经济“三期叠加”影响持续深化，经济增速下行压力持续加大，稳中求进是当前和今后一个时期党和国家各项工作的总基调；补短板、稳投资，是服务做好“六稳”工作的重要举措。“十四五”期安顺市交通建设发展，要坚决服务好经济平稳大局，要发挥交通基础设施对稳定经济增长的关键作用，确保交通基础设施投资规模高位运行。但当前，安顺市经济运行仍面临诸多挑战，防范化解金融债务风险不容忽视，亟需找准交通建设稳投资与防风险的平衡点。

### 2.投融资环境趋紧给建设资金筹集带来挑战

党的十九大强调要把防范和化解行业债务风险放在更加突出位置，妥善处置好行业存量债务，有效遏制债务增量，要求科学规划、审慎推进重大项目实施，防范系统性金融风险。2019年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，要求从严设定政策条件，严禁利用专项债券作为重大项目资本金政策层层放大杠杆，进一步健全地方政府举债融资机制。“十四五”期，安顺市交通建设需求仍然较大，在筹融资渠道收紧、资金来源规模减少，且建设交通强国、西部陆海新通道等新增任务需要落实的情况下，“十四五”期间，安顺市交通建设资金供需矛盾将进一步凸显。

### 3.发展要素约束给交通建设提出了更高要求

党的十九大把生态文明建设放在突出地位，坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展和低碳发展。《环保

法修订案》明确建立了生态红线、生态保护补偿和修复等新的基本制度，交通建设中的环保要求日益提高。安顺市生态系统脆弱，自然保护区、环境敏感区较多，加强生态环境保护具有重要意义。

项目建设用地指标、耕地占补平衡等矛盾日益突出，土地预审办理周期加长，难度进一步加大，给交通建设项目前期工作提出了挑战。

受国土空间管控政策影响，尤其是“三区三线”、“三线一单”划定，“多规合一”工作和项目建设将迎来新的考验，需要交通运输发展从传统要素驱动型向创新驱动型转变，贯彻生态文明发展理念，由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变。

### 3.3 “十四五”期交通运输发展的阶段性特征

结合内外形势与发展机遇、需求总体判断，“十四五”期不再是粗放式扩张的时代，而是找准着力点和切入点，瞄准短板、精准发力，注重效益、提升品质的新时代。站在新的历史起点，外围环境正在发生深刻变化，结合内外部形势总体判断，“十四五”期，安顺市交通运输发展将呈现五个转变：

- 一是在发展理念上，由规模扩张向注重质量效益转变；
- 二是在发展模式上，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变；
- 三是在发展动力上，由依靠传统要素驱动向更多依靠改革创新驱动转变；
- 四是在发展重点上，由注重建设向建养并重发展转变。
- 五是在发展重心上，由注重基础设施建设向“软硬件”并举转变。

初步研判，“十四五”期安顺市交通运输发展将呈现四个方面的显著特征：

**一是处于补齐短板、提升效能的冲刺期。**“十四五”期需要进一步加大交通基础设施补短板力度，深入查找薄弱环节，在通道、网络、枢纽、结构等深层次领域上补齐、优化和完善。高速公路服务范围和能力有待加强，公路网“两头强、中间弱”的“中梗阻”问题亟待解决，普通省道及农村公路对乡村振兴等发展战略的支撑能力需要提升。

**二是处于注重效益、精准发力的窗口期。**“十四五”期要围绕“高质量发展”这个主题，切实提高交通固定资产投资的效益，改变以往盲目追求扩大投资、拉动经济增长的惯性，而是着眼于提升整体发展水平、增加有效供给，遵循“精准滴灌”的原则，确保投资的精准性和有效性，切实注重财务的可持续性和风险的可控性。

**三是处于提升品质、融合发展的机遇期。**顺应人民群众对美好生活的向往，进一步提升综合交通运输的服务品质，更好地满足人民群众对美好出行新诉求。要把握新一轮技术革命和产业变革的难得机遇，推动安顺市“交通+产业”深度融合。例如，积极探索交通与旅游深度融合发展的新模式，为全域旅游发展提供支撑。

**四是处于强化衔接、一体化发展的攻坚期。**提升各种运输方式衔接转化效率、加快运输服务一体化进程是推动交通运输高质量发展和建设交通强国的重要内容。“十四五”期要强化各种交通运输方式的衔接与统筹协调，加强枢纽与集疏运体系建设，切实发挥综合运输体系组合优势和整体效率。强省会战略五年行动方案的实施，贵阳-贵安-安顺都市圈的建设，一是要求安顺市交通融入都市圈，一体化发展。

**五是处于基础设施建设、信息化同步发展的并举期。**“十四五”是《交通强国建设纲要》实施的第一个五年，智慧交通建设是交通强国建设的中重要组成部分，因此在“十三五”期既有基础上，信息化和智慧化建设是“十四五”期的必然内容，由以往的重视基础设施建设，转变为基础设施建设与交通软实力发展并举的过渡期。

## 第4章 指导思想和发展目标

### 4.1 指导思想与基本原则

#### 4.1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神及习近平总书记对贵州工作重要指示精神、党中央，国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局决策部署以及贵州省委十二届系列会议精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动高质量发展，坚持稳中求进总基调，坚持以人民为中心的发展思想，以交通强国建设为统领，把准“先行官”定位，紧扣实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，着力补齐短板，增强有效供给，优化基础设施网络，提升运输服务效率和品质，为新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化提供支撑当好先行。

按照交通强国建设的要求，紧扣安顺市交通运输发展的阶段性特征，围绕建设“美丽安顺”这一愿景和推动转型升级、促进高质量发展、提升区域竞争力三大目标，科学客观、实事求是编制“十四五”规划，将交通建设发展模式由路网大规模集中建设为主逐渐转向精准建设、补齐短板、优化品质、提高效能、提升服务等全方位协调发展，尤其是结合科技发展新趋势，力争在智慧交通等发展领域取得重大突破，切实增强交通运输有效供给能力，为推动交通强国建设和开创百姓富、生态美的安顺市新未来提供坚强支撑，引领安顺开启全面建设

社会主义现代化新征程。

#### 4.1.2 基本原则

**紧扣主题、服务大局。**充分体现交通运输服务国家重大战略中当好先行的重要作用。注重发挥好交通运输在全省国土开发、生产力布局、产业结构调整和乡村振兴等战略实施中的基础性、先导性作用，为开创百姓富、生态美的安顺市新未来当好先行。

**问题导向、契合需求。**从自身发展实际出发，抓准短板、紧扣需求，着力补短板、强弱项。坚持实事求是的原则，根据建一条完成一条的思路，对于确有建设需求的，积极争取相关政策支持、加快推进，做快、做好项目，对于不契合当前阶段发展需求的，即使国家有一定的支持政策，也需慎重决策，不盲目冒进。

**用好政策、化解风险。**认真跟踪政策、抢抓政策、用好用足政策。严格落实国家关于防控债务风险的要求，充分梳理交通建设项目的实施条件，审慎安排投资规模过大、财政配套能力偏弱的项目，做好资金、土地、环保等各方面的可行性论证，确保纳入规划的交通建设项目可落地、可实施。

**试点引领、突出亮点。**结合交通运输部推进交通强国试点示范工作，准确把握安顺市交通运输需求增长较快、旅游资源丰富独特等特征，力争在综合交通枢纽建设、智慧交通建设、文旅融合发展等关键环节上开展试点、形成亮点，为交通强国建设贡献宝贵经验。

#### 4.1.3 发展思路

抓住交通强国建设机遇，结合综合立体交通网规划纲要，按照省

委“一二三四”总要求，“十四五”期安顺市交通运输发展要立足阶段性特征，坚持“四轮驱动”，坚持交通运输优先发展理念，以“运输服务质量优先、行业发展技术引领、综合交通治理现代化”为战略路径，以工业园区、重点城镇、500亩以上坝区、3A级及以上景区为重点，提升交通服务支撑全省新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化能力，服务“四个轮子一起转”，做到“四个轮子”的开路先锋。结合安顺市地里位置和“十三五”交通运输现状，“十四五”期安顺市交通运输发展规划重点体现以下发展思路：

**一是补短板。**坚持问题导向，对于部分高速公路通行能力不足、普通省道技术状况偏低、水运通道有待贯通等安顺交通发展中存在的突出短板和薄弱环节，继续强化基础设施网络供给能力，着力补齐发展短板，发挥基础设施网络的整体效能和网络效益。

**二是提品质。**落实高质量发展要求，构建优质高效的客运体系和高效专业的物流服务体系，强化科技、智慧对交通运输的引领支撑作用，全面提升客货运输服务效率和品质，推动交通运输服务从“有没有”向“好不好”转变，从高投入、高速度向高质量、高效益转变，不断提高交通运输服务品质。

**三是促融合。**加强多种运输方式紧密衔接的综合客运枢纽建设，提升综合客运一体化水平，完善枢纽集疏运体系，大力发展旅客联程运输和货物多式联运，推动各种运输方式一体化融合发展，亦推动交通与相关产业的融合。加强贵阳-贵安-安顺都市圈交通一体化融合发展，为都市圈经济建设奠定基础。

**四是强服务。**满足城际多区间、多时段、多层次出行需求，推进交通运输行业治理体系和治理能力现代化，为加快建设交通强国提供

坚强制度保障。

**五是保安建。**继续提升本质安全水平，不断完善交通运输安全生产体系，不断加强出行者安全意识，不断强化应急保障与救援保障能力，更好地为人民群众生命财产保驾护航。

## 4.2 发展目标

谋划推进“十四五”交通运输工作，既要答好“交通优势转化为经济优势”必答题，又要答好“需求牵引供给、供给创造需求”思考题，从需求和供给两端发力，切实把当下安顺市的交通优势激发出来，促进交通与相关产业的融合，形成经济发展新的增长点、增长带。强化交通作为贯彻落实省委“一二三四”总体思路的抓手，着力构建快捷高效的交通运输保障体系，服务“四个轮子一起转”。同时巩固拓展疫情防控、脱贫攻坚成果，确保“十四五”开好局、起好步，为开创百姓富生态美的美丽安顺新未来当好先行。

### 4.2.1 总体目标

紧紧围绕高质量发展要求，综合考虑面临的发展趋势和条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，努力实现“五提升”发展总目标。

——**提升交通一体化水平。**安顺市交通运输融入贵阳-贵安-安顺都市圈，形成公、铁、航、市政等多种交通方式融合发展、结构合理、层次分明、供给充分的一体化基础设施网络，打造都市圈运输高效、服务便捷、治理高质、数字智能、绿色低碳的一体化协同运输网络。

从基础设施和运输服务两方面的协同一体化发展，构筑都市圈交通运输基础保障平台，支撑都市圈经济、社会、产业等“上层建筑”的融合发展。

——提升综合交通发展融合度。公、铁、水、航等运输网络融合发展，基本形成布局完善、结构合理、能力充分、衔接高效、绿色智能的综合交通运输网。综合运输大通道和综合交通枢纽建设加快推进，服务支撑新型城镇化和乡村振兴战略，全面巩固脱贫攻坚成果，有力支撑安顺经济社会发展。

——提升运输服务能力。综合客运枢纽和物流园区建设加快推进，多式联运、甩挂运输、冷链物流加快推广。中心城区客货运枢纽功能加快提升，县级节点地区物流枢纽功能不断完善，枢纽经济实现高质量发展，支撑西部陆海新通道建设。探索建立网络货运示范区。

——提升行业发展质量。科技创新、绿色安全水平和应急保障能力显著提高。协同高效的现代化治理体系加快构建，“放管服”、交通综合执法、出租车行业等改革扎实推进，建立健全人才培养及使用机制加快完善。

——提升交旅融合发展程度。完善旅游公路网络，打造“路旅融合”、“桥旅融合”等品牌，“水运+旅游”、“枢纽+旅游”等新业态、新模式发展迈出新步伐，打造“快旅+慢游”交旅融合系统。

#### 4.2.2 具体目标

一融入：

高质量完成贵阳-贵安-安顺都市圈交通一体化发展。紧紧围绕强省会战略和五年行动方案，借鉴当前国内外都市圈交通一体化发展的

典型案例，在“十四五”期，加快都市圈公路、城际轨道交通、城市快速路等多层次交通基础设施的规划建设，同步开展都市圈运输一体化发展，争取安顺市交通运输在“十四五”期融入贵阳-贵安核心区，基本实现都市圈交通运输一体化发展，形成一小时交通圈，推动都市圈经济社会一体化发展。

### **两强化：**

**一是强化现代流通体系的基础设施供给能力。**加快形成以高速公路为骨架、国省干线为支撑、县乡公路为脉络、通村公路为基础、通组路为“毛细血管”的现代化高质量公路网络体系，大力发展战略枢纽经济和路衍经济，大力推进新型服务区建设，服务支撑现代流通体系建设。加快推进国家高速公路主通道扩容改造，完善综合运输大通道。持续完善骨架路网，推进普通国道瓶颈路段改造，力争二级及以上占比达90%。加快服务支撑新型城镇化建设，推进全市24个对外连接通道为四级及以下公路乡镇的对外连接通道改造，争取乡镇通三级及以上公路比例达70%，扎实推动“四好农村路”高质量发展，助推乡村振兴战略。积极推进多种运输方式有效衔接的综合客运枢纽建设，推进一批通用集散型、多式联运型货运枢纽（物流园区）建设，提升综合枢纽节点集散功能和服务水平。

**二是强化行业治理能力建设和服务水平。**完善行业管理体系，构建跨方式、跨部门的综合交通运输协调机制。扎实推进“放管服”改革，完善政府权责清单，持续推进简政放权。深化交通运输综合行政执法改革，整合执法队伍，提升执法效率。加强交通运输行业人才培养和引进，鼓励校企合作、产教融合，充实交通运输行业人才队伍。提高人民群众生命安全保障，降低公路水路行业安全生产事故数量、事故

死亡人数，一般灾害情况下公路抢通时间不超过 24 小时，水上应急响应时间不超 45 分钟。全面提升行业科技化、信息化、智能化水平，全程电子化出行服务体系基本形成，智慧高速公路建设加快推进。

#### 四优化：

**一是优化交通对新型工业化发展支撑。**服务支撑重要的能矿基地、特色食品工业基地、民族制药、航空航天衍生基地、新型建材和高端装备制造基地建设，推动产业基地对外连接通道服务水平较低路段改造，全面提升公路管理养护水平和运输超限超载管理水平，提高路网整体抗灾能力和安全性，深入开展养护市场化改革。依托陆海新通道重大工程建设，提升安顺节点功能，强化枢纽衔接转换，引导重大项目向园区集中，推动工业产业集聚发展。重点推进 7 个园区对外快速通道、区域骨架路网建设，促进园区人流、商流、物流、资金流加快运转和集散，为新型工业化发展提供基础支撑。

**二是优化交通对新型城镇化建设支撑。**围绕都市圈、县域中心谋划交通建设，与新型城镇化发展格局结合起来，推进市域区县间通道建设，加强融通融合，提高整体路网综合效益。大力推进综合客运枢纽和物流站场建设，助推城镇现代物流发展，提升城镇消费品质、创新城镇消费模式、优化城镇消费环境，推动人才、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，带动产业发展升级，打造城市“动力引擎”。有序推进高速公路新增出入口建设，有效衔接城市道路网，促进交通与城镇融合发展，增强城镇内需带动力、发展竞争力。探索“山为景、水为镜、桥隧连、文旅融、田园美”的山地特色交通旅游新型城镇化融合发展新模式。

**三是优化交通对农业现代化发展支撑。**持续推进普通国省道技术

等级低路况差的路段改造，稳步推进高标准种养基地、农业现代化示范区和重要枢纽农产品集散中心对外通道建设和养护，推动乡村交通基础设施提档升级，强化城乡结合部的交通基础设施建设管养力度。奋力创建“四好农村路”示范市，稳步推进农村联网路的实施，着力提高农村交通安全水平和服务能力，加快推进农村公路安全生命防护工程建设和危桥改造，不断提高农村公路抗灾能力和农村交通安全水平，提高城乡交通运输一体化、均等化发展水平，促进城乡融合发展，持续改善农村生态环境，创建生态宜居的美丽乡村，助推农村产业革命，实现传统农业向现代农业转变。持续提升 500 亩以上坝区连接公路服务水平。推进实施“快递进村”工程，基本实现村村通快递服务，探索交通+邮政融合发展。

**四是优化交通对旅游产业化发展支撑。**以安顺市得天独厚的旅游资源为基础，以安顺国家路游公园旅游区等交通强国示范项目为抓手，推动以旅游业为龙头的现代服务业创新发展，推进旅游公路、旅游航道建设，开发适应市场需求和消费升级的新业态，推动交通与旅游融合发展。围绕“康养福地·瀑乡安顺”品牌建设，打造一批交通+旅游精品项目，健全“交旅一体”设施服务功能，营造“人在车中坐、车在画中行”的道路环境。高水平完善山地旅游交通基础服务设施，着力完善“快进”+“慢游”的综合旅游交通网络，持续完善游客客运安全管理服务体系，创新旅游交通产品，提升旅游交通服务品质。通过“交通+旅游”、“交通+服务业”相融合，便捷配置资源、高效交流信息，推动现代旅游服务业集聚区提质升级，提升交通与旅游 融合化、集聚化、数字化、智能化水平。

表 4-1 安顺市“十四五”期交通运输发展主要指标

领域	指标	2020 年	2025 年	指标属性	备注
基础设施	交通强国试点完成比例 (%)	0	100	约束性	
	高速公路通车里程 (公里)	440	600	预期性	
	普通国道二级及以上比例 (%)	84	90	预期性	
	普通省道三级及以上比例 (%)	50	55	预期性	
	乡镇通三级及以上公路比例 (%)	63	70	预期性	
	内河航道四级及以上航道里程 (公里)	76	76	预期性	无新建 4 级航道
运输服务	新建综合客运枢纽 (个)	2	/	预期性	
	综合客运枢纽平均换乘时间 (分钟)	—	30	预期性	和省里同步
	建制村快递服务通达率 (%)		80	预期性	
	普通国道优良路率 (MQI) (%)		80	约束性	
	普通省道优良路率 (MQI) (%)		72	约束性	
	农村公路优良中等路率 (PQI) (%)		85	预期性	
安全应急	城乡客运一体化发展水平 AAAA 级以上比例 (%)		75	预期性	
	较大以上等级道路运输行车事故死亡人数下降幅度 (%, 基年为 2020 年)	—	20	预期性	
	普通国省干线一、二类桥梁比例 (%)		90	约束性	
	一般灾害情况下公路抢通时间 (小时)		24	预期性	
绿色智能	水上应急响应时间 (分钟)		45	预期性	
	城市公交清洁能源车辆、新能源车辆占比 (%)	77	95	预期性	
	城市公共交通占机动化出行分担率 (%)	35	40	预期性	限于中心城区
	危险货物道路运输电子运单使用率 (%)	95	100	预期性	

### 4.2.3 远景目标

到 2035 年，基本形成安全、便捷、高效、绿色、经济、文明的现代化综合交通体系，基本实现城镇居民半小时上高速、1 小时上高

铁、1小时到机场，城际轨道交通公共文化服务，建成一站式、一单制、一小时集疏运服务的现代化货运物流体系。为安顺市与全省同步基本实现社会主义现代化提供更加有力的交通支撑。

## 第5章 重点任务和资金需求分析

### 5.1 重点任务

针对安顺市交通运输发展当前存在的问题，坚持紧扣主题、服务大局，坚持问题导向、契合需求，坚持用好政策、化解风险，坚持试点引领、突出亮点，围绕发展要求和目标，“十四五”期全市交通运输发展的重点任务包括以下几个方面：

#### 5.1.1 强化基础设施网络供给能力

##### （一）继续推进高速公路通道建设，提升高速公路网络效率

在高速公路网络初步形成的基础上，按照《贵州省高速公路网加密规划》的部署，继续完善高速公路网。用好国家政策，提高主通道能力和服务水平。充分考虑需求和可行性，稳妥有序地推进高速公路建设。预计到“十四五”末安顺市在建和通车高速公路里程将突破650公里，实现“五横三纵一环线”的高速公路主骨架。

——**继续加强国家高速公路建设。**加快都香高速都匀至安顺段的建设，完善安顺市路网布局，带动沿线乡镇经济发展。加快推进东西向国家高速公路沪昆高速贵阳至安顺、安顺至盘州段扩容工程，提升沪昆国高通道的运输能力，加强安顺与贵阳、六盘水等地的联系，实现与滇中经济圈等重要经济区的快速联系，加快沿线旅游及矿产资源开发，提升沿线城镇化率。都香国高都匀至安顺段、沪昆高速贵阳至安顺段改扩建等高速公路的建成通车，为贵阳-贵安-安顺-黔南都市圈

一体化发展的奠定更加坚实的交通基础。

——稳步推进省级高速公路通道建设。“十四五”期间，推进六枝至安龙省级高速公路建设，强化与都香、汕昆高速的互联互通，形成贵州省西部地区又一纵向高速公路通道，成为四川经毕节、六枝南下广西最便捷的高速公路走廊。加快乌当（羊昌）至长顺等高速公路的建设，更好地服务于贵阳-贵安-安顺都市圈的建设。

——合理增设高速公路“开口”。综合周边人口规模、相关产业布局情况、周边乡镇上高速公路时间、实际交通需求等因素，对确需“开口”的高速公路路段，科学合理地增设落地互通，增强高速公路对地方经济社会的服务性和带动性，强化高速公路对乡村振兴战略的支撑力度。

#### 专栏 5-1 “十四五”期安顺市高速公路建设项目

1. “十三五”跨“十四五”项目：都香国高都匀至安顺段、乌当（羊昌）至长顺高速公路、六枝至安龙高速公路，安顺市境内里程约 116 公里。
2. “十四五”新开工项目：沪昆国高扩容贵阳至安顺段、安顺至盘州段，安顺市境内里程约 96 公里。

结合以上高速公路建设任务，“十四五”期间全市高速公路建设规模约 212 公里，总投资约 327 亿元。高速公路通道的建设，将提升安顺区位优势，加强安顺内部区县以及与周边城市之间的联系、加速沿线资源开发利用、助力乡村振兴战略的实施、促进沿线经济社会发展提供强有力的交通保障。

## （二）推进普通国道建设，提升技术和服务水平

按照“统筹兼顾、突出重点，远近结合、分类推进”的思路，结

合国土空间控制规划成果和上级补助政策，因地制宜地推进普通国道建设，集中优势资源优先建设对于发挥路网整体效用有重要作用的、路段，推进普通国道乡镇服务范围，助推新型城镇化发展。

——**着力提升普通国道技术状况和服务水平。**结合普通国道国土空间控制规划成果，稳步推进普通国道三级及以下路段改造，力争普通国道二级及以上比例达90%；根据城镇发展需要，合理确定建设标准，优化普通国道公路城镇出入口和过境段；加快推进一批衔接高速公路出入口、铁路、机场、港口码头等交通枢纽的普通国道建设，实现客货运输车辆便捷上下高速，各运输方式顺畅衔接；针对技术指标较低、路况较差的路段，因地制宜开展提质改造和路面改造，有效提升服务水平。

“十四五”期间，计划新开工建设普通国道项目99.6公里，总投资22.7亿元，力争二级及以上普通国道占比达到90%。

#### 专栏 5-2 “十四五”期安顺市普通国道建设项目

新建项目3个，共计99.6公里，总投资22.7亿元，均为二级公路，包括：G356 镇宁大山至落别公路、G321 西秀区青山至普定新房公路、G321 普定县新房至熊家场（市界）公路等路段。

### （三）聚焦“中梗阻”推进乡镇通三级及以上公路的建设，提高交通供给能力

紧跟省里步伐，在“十四五”期重点推进乡镇通三级及以上公路的建设，优先支持建设迫切性重、当前乡镇连接公路技术标准四级及以下的乡镇，根据乡镇人口规模、产业聚集、交通需求等情况，结合上级补助政策，推进公路的提等升级改造；促进普通省道和农村公路

的通行能力提升和路况改善，提高安顺市通三级及以上乡镇的占比，带动农村公路高质量发展，提升农村交通服务品质。

乡镇通三级项目的建设，强化乡镇对外的运输通道，助力四化和乡村振兴战略，安顺市“十四五”乡镇通三级及以上公路项目9个，力争“十四五”末乡镇通三级及以上公路的乡镇比例达70%。

#### 专栏 5-3 “十四五”期安顺市乡镇通三级公路建设项目

乡镇通三级公路项目9个，共计148公里，总投资148000万元；其中，普通省道项目6个，约104公里，包括S314西秀区新场至岩腊公路、S211西秀区刘官至旧州公路等项目。农村公路项目3个，约44公里，包括X414西秀区黄腊至东屯公路、X418镇宁县马厂至募役公路等项目。

### （四）稳步推进建制村通双车道，助推乡村振兴战略

结合村镇布局、经济和人口分布、城镇化发展需求，考虑地形条件和自然环境，加快通往主要产业经济节点的农村公路建设，稳步推进一批建制村双车道建设，进一步提高农村道路通畅能力，为全市巩固脱贫攻坚结果、实施乡村振兴战略提供更加便利的交通支撑。打造“美丽乡村路”，为乡村休闲旅游发展和特色小镇建设提供支撑，切实服务好乡村振兴战略。

### （五）稳步推进旅游公路建设，助推全域旅游发展

深入贯彻党的十九大精神，建设生态文明等要求，以旅游公路建设为突破口和重要抓手，将市域县城、主要旅游景区连接为一个高效联通的整体，加快构筑开放融合的旅游公路网络，有利于产业布局和产业转型升级，更有利于加速城镇化和城乡一体化发展，为安顺市新

时代全域旅游和产业发展奠定坚实基础。

围绕全市旅游发展规划及地方旅游品牌打造，系统完善全域旅游公路网，助力打造国际一流山地旅游目的地和国内一流度假康养目的地；围绕主要景区、旅游小镇、体育小镇、康养基地、省级以上乡村旅游重点村镇等重点区域，强化对外连接通道建设。

——**坚持开放融合。**充分依托国省干线公路的改造升级和功能提升，打通“断头路”，构筑与国省干线公路衔接融合，对外四通八达，对内各县区、主要景区互联互通的旅游公路主体框架，结合未来旅游业的发展需求，不断优化完善布局，形成开放融合的旅游公路网络。

——**坚持生态优先。**在全域旅游发展中，应更加重视生态保护，避免建设过多人造景观。旅游公路规划建设要树立“不破坏就是最大的保护”的理念，坚持最大限度地保护、最小程度的破坏，最强力度的恢复，顺应自然、融入自然。

——**坚持因地制宜。**充分体现沿途景观特点、地形地貌、历史传承和文化特征，合理确定公路技术等级，科学选择设计速度等关键指标，灵活掌握平面线形、路基宽度等指标，精心规划配套设施，突出不同路段建设主题，使旅游公路“融入环境、不突兀”，“统筹发展，有特色”。

推动文旅融合发展，深入贯彻乡村振兴战略，强化旅游公路网的规划建设，积极支持A级景区联通旅游公路的建设，助推乡村振兴战略“新引擎”效能，对周边现代农业、乡村旅游等产业发展起到辐射带动作用，巩固和提升脱贫攻坚成果成效，为安顺市交通强国试点——国家路游公园旅游区奠定坚持基础。

## （六）稳步推进产业路建设，助推产业转型升级

结合安顺市产业布局，考虑地形条件和产业特点，以及上级补助政策和地方财政，稳步推进一批产业路建设，强化公路与产业园区、物流园区、重要资源点等的有效衔接，推动重点产业基地对外连接通道服务水平较低路段改造，推进重点工业园区对外快速通道、区域骨架路网建设。实现“交通+园区”、“交通+产业”的发展模式，以产业路开道，打造产业路网，解决产业园区的对外连通问题，助力安顺市产业发展与转型升级，支撑新型工业化发展。

## （七）稳步推进联网公路建设，提高路网完整性

结合村镇布局、经济和人口分布、城镇化发展需求，考虑地形条件和自然环境，加快通往主要产业经济节点的农村公路建设，提高网络化水平。在通畅基础上，逐步推进乡镇和具备条件的建制村联网公路建设，着力提高城市近郊、城镇化、人口密集地区农村公路网络化水平，进一步提高公路的公平性。乡镇联网公路以三级公路为主、交通需求较大的路线可按照二级标准建设，建制村联网路线以四级公路为主。

## （八）切实提高农村公路安全保障水平

推进农村公路安全生命防护工程建设，加快完善农村公路防护设施，尤其是地形、气候条件复杂的山区农村公路，加强急弯陡坡、临水临崖等高风险路段整治，不断提高农村公路抗灾能力和农村交通安全水平。加大对农村公路安全隐患进行处治力度，消除公路安全隐患，

切实改善农村地区出行条件。“十四五”期间，启动实施村公路安防工程 1479 公里，农村公路四类及以上危桥改造 29 座，进一步提升农村公路安全保障能力。继续实施农村公路路面改善提升工程，做好农村公路日常养护和大中修，确保农村公路的健康使用。

#### 专栏 5-4 “十四五”期安顺市农村公路安防建设项目

1. 安全防护工程：公路安防工程 1479 公里。
2. 危桥改造：29 座。
3. 农村公路大中修：路面改善提升工程 100 公里。
4. 农村公路日常养护：15568 公里。

### （九）稳步推进枢纽站场体系建设，完善枢纽集疏运体系

——积极推进综合客运枢纽建设。坚持“统一规划、一体设计、同步建设、同期运营、协同管理”，积极推进多种运输方式紧密衔接的综合客运枢纽建设，提升综合客运一体化水平，稳步推进公路、铁路、航空、水运等不同运输方式间客运“零距离换乘”。

——积极支持物流业发展。结合国家有关物流中心建设的支持政策，“十四五”期间，积极助推重点物流中心建设，引导传统货运场站向物流中心转型升级。结合港口、高速公路、铁路建设，统筹推进多式联运型物流中心建设。

——积极完善公路运输站场体系。推进位于县城及特大镇区的公路客运站、乡镇客运服务站以及客运班线、包车客运、旅游客运等中途停靠站点建设。稳步推进市县老旧客运站改造，完善公交接驳等服务功能。结合农村客运发展，对重要乡镇客运站、交管站、公路养护站等站场设施进行改造升级，形成乡镇运输服务站。结合需求实际，

适当推进旅游景区客运站点建设。

——**积极支持公交枢纽场站建设。**结合“十四五”期强省会战略和五年实施方案，公共运输体系一体化是都市圈一体化建设的先行官，积极支持在桥头堡平坝和西秀区建设公交枢纽场站，完善两个区对内对外的公交系统建设。

——**积极推进枢纽集疏运路线建设。**找准影响综合交通运输体系整体效率的关键环节和主要短板，精准发力，推动综合运输结构优化与有效衔接。重点从省道、重要县道入手，推进机场、火车站、重要港区、物流园区等集疏运路线建设，完善集疏运体系，实现路线与交通枢纽的顺畅衔接，发挥综合运输的组合优势和整体效率。

#### （十）稳步推进水运设施建设，构建陆港融合发展新模式

——**继续完善库区航运设施，提高管养水平。**继续推进引子渡、夜郎湖等库区航运建设，实现通航航道等级化，满足重要航道区间通航要求。完善航道布局，与航道发展相适应，形成布局合理、功能完善、专业化和高效率的港口枢纽。根据国家级航运相关专项规划及贵州省“十四五”航运发展规划，推进北盘江流域通江达海工程研究，推进坝草港航运工程建设，力争早日建成水路运输大通道。推进智能航运和自动化码头建设。坚持“管养并重、突出重点、分类维护、保障畅通”的原则，加强和规范航道养护管理工作，实行统一领导、分级管理，保障航道畅通，提高航道养护质量和服务水平。

——**构建路港融合发展新模式。**“十四五”期间，积极协调水运与其他运输方式及周边市、州水运有效衔接，补齐港口集疏运基础设施短板，结合安顺市高速公路、国省干线、农村公路规划实施，加强

重点港口码头集疏运公路建设，尽快形成水陆联运网络，促进我市内河水运与公路等其他运输方式客运“零换乘”，为我市构建现代化综合立体交通网助力。

——**推动水路运输可持续发展**。积极探索多式联运体系，进一步推进物流降本增效。建立船舶标准化、港口集装箱化，提升货运组织水平，提高现代物流服务水平。着力完善民生便民水运体系和旅游经济水运体系，精准挖掘水运客运量潜力。加快锚地综合服务区建设，加强水路运输体验感。完善市场信用体系，构建诚信友善和谐的水运经营环境。加大对已通航道的管理养护，保障航道的通畅。

——**推动生态水运、智慧水运、安全水运健康发展**。强化节能减排和防污染治理，以合理用能、提高效率为核心，以运营船舶和港口生产为重点，提升节能理念，转变发展方式，加强可持续发展能力，建设绿色低碳循环水运交通；根据省级“十四五”航运规划，加快推进郎官河至木城河、王二河、黄果树（含龙宫）通漩河等3条生态航道工程建设。推动水运信息化建设，实现航务海事数据的汇聚，航道、枢纽、船舶、船员、港口码头等基础数据库对业务系统的支撑，建立水运综合管理服务平台。确保安顺市水运行业水上交通、生产建设、信息、经济、文化各要素总体安全，建立安全管理长效机制，健全安全支撑保障体系。

——**推动旅游航道工程建设，助推安顺国家路游公园旅游区建设**。打造贵州路游公园是安顺市交通强国的示范项目之一，安顺市得天独厚的旅游资源是路游公园的关键因素，水上旅游又是路游公园必不可少的环节。“十四五”期在航运工程建设的同时，稳步推进格凸河等旅游航运建设工程，以水体旅游开发项目为抓手，助推安顺市路游公

园的建设。

“十四五”期安顺市水运建设工程总投资约 2.9 亿元。

#### 专栏 5-5 “十四五”期内河水运重点建设项目

1. **“十三五”跨“十四五”项目：**引子渡及夜郎湖库区的航道工程、航运建设工程、港区、通航设施等其他工程。
2. **“十四五”新开工项目：**郎官河至木城河、黄果树（含龙宫）通漩河等生态航道工程、王二河库区航运建设工程、坝草港泊位改造工程、坝草至贞丰百层港航道提升工程等项目。

### 5.1.2 提高公路与航道管理养护水平

#### （一）进一步改善公路路况和服务品质

积极开展预防性养护和日常养护，提升公路路况水平，实现公路路面技术状况逐年提升。继续推动实施生命安全防护工程和危桥、老旧桥梁改造重建，加强灾害治理力度，提高路网整体抗灾能力和安全性。改善公路路域环境，提升公路养护工程的综合效益，打造以“畅安舒美”为主题的美丽公路。加快普通国省干线公路服务设施建设改造，重点打造特色典型交通驿站、综合服务区等服务示范点。

#### （二）路政执法管理规范化和严格化

统筹规划和科学配备执法装备，确保执法车辆、执法记录仪等装备配备与执法任务相适应，提高路政队伍依法履行职责的能力和水平。加快信息化技术在路政执法领域的应用，推行智能化公路检测设备、

智能化巡查和信息化执法，实现路政巡查管理数据采集数字化、智能化，推行网上办事和网上监督，实现现场执法电子化、网络化。严格落实路政执法督导检查制度，定期或不定期地组织督导检查。探索建立职能科学、权责清晰、透明高效、保障有力的公路执法体制和运行机制，稳步推进公路综合执法改革。

### （三）完善公路养护管理体制

基本建立事权清晰、支出责任明确、运转协调的公路养护管理体制，实现事权与支出责任相一致、财力与事权相匹配。形成权责明确、收费合理、运营规范、公开透明的收费公路管理体制和运行机制。根据《交通运输部关于全面做好农村公路“路长制”工作的通知》，尽快完善“路长制”运行机制，确保到2022年，覆盖县、乡、村道的“路长制”全面建立，政府主导、部门协同、上下联动、运转高效的工作格局基本形成，农村公路治理能力显著提升。

完善“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的农村公路养护工作机制，全面落实县级人民政府的主体责任，切实做到农村公路管养机构、人员、资金三落实，充分发挥乡镇人民政府、村委会和村民参与作用。继续加强公路日常维护，积极开展预防性养护，实现公路养护由被动防治向主动预防转变。“十四五”期建议将农村公路的最低养护资金标准提高至平均每公里8000元，其标准每年上浮1%。

### （四）开展公路养护决策制度建设

建立包括路况检测评定、养护目标设定、养护需求分析和养护计划编制等流程的公路养护决策技术体系，构建“十四五”养护工程项

目库，提升养护决策科学化程度。分类规范公路养护工程计划审批、工程实施和质量验收程序，形成“体系健全、标准完善、技术先进、监督有效”的公路养护工程管理体系和质量监管体系。建立高速公路、普通国省干线、农村公路养护管理考核评价体系，建立分层次的目标责任考核和奖惩问责机制。大力推广成熟的养护工程施工工艺和施工设备，构建养护作业标准化框架体系，推进养护作业的机械化、标准化进程，全面提高养护效率；深入开展公路养护市场化改革。

### 5.1.3 打造安全高效的综合运输服务

#### （一）构建优质高效的客运体系

一是大力推进旅客联程运输发展，构建与铁路、民航相衔接的道路客运集疏运网络，全面推广应用客运联网售票系统，探索“一票制”和“一站式”客运服务。

二是加快推动定制客运发展，以“互联网+”、“定制化”全面推动传统客运转型升级，提高定制客运规模化、网络化经营水平，培育和规范市场创新发展新动力。加快班线客运结构调整，探索形成新型的客运组织模式。整合和优化长途客运资源配置，拓展和稳固中短途客运市场。实现市内外便捷直达，全面提升道路客运的服务品质和整体竞争能力，满足多区间、多时段、多层次出行需求。

三是鼓励客运企业开展旅游客运专线等特色业务，积极打造“一站式”文旅融合服务产品，建设“交通+旅游”集散中心，推动客运与旅游深度融合。

四是完善农村客运普遍服务网络。建立与农村公路等级、通行车

型、载客限载、运行限速、通行时间等协调的农村客运线路网络。坚持“路、站、运”一体化发展，注重农村客运场站前期规划选址，提高客运站建成后的利用率三级及以上客运站售票联网开通率达到100%。基本实现客运企业的规模化、集约化经营。形成服务质量高、服务形象好、服务领域广、有序规范的旅游客运市场，建立健全定线旅游客运和非定线旅游客运体系。力争“十四五”末，农村客运候车平均时间不超过20分钟。

## （二）构建交通物流融合发展新体系

一是积极培育龙头和骨干货运企业，鼓励货运物流企业做强做优，加快发展货运物流企业联盟。

二是大力发展先进运输组织模式，加快推进货物多式联运发展，开展公路甩挂运输试点，发展统一配送、集中配送、共同配送等业务模式，提升物流效率，降低物流成本。

三是健全农村物流配送网络，充分利用“村村通”平台等资源，推动县级仓储配送中心、农村物流快递公共取送点建设，推进“网货下乡”、“黔货出山”物流末端站点建设，完善县、乡、村三级物流配送网络，建设以县级农村物流站点为核心，以乡镇农村物流配送站为支撑的点状辐射式农村物流站点网络，扩大“快递进村”覆盖范围，解决农村快递收投“最先和最后一公里”。加大对农产品冷链物流设施和农产品批发市场建设的支持力度，促进工业品下乡和农产品进城的双向流通。引导小件快递物流与农村客运班线相结合，鼓励客运站提供农产品、农贸生活日用品等的集散和中转服务。支持邮政快递业与现代农业、电子商务等深度融合发展。以提质、降本、增效为导向，

打通制约物流运输发展链条的关键瓶颈，推动交通物流一体化、集装化、网络化、社会化、智能化发展。

**四是贯彻危险货物道路运输管理规定，落实常压液体危险货物运输罐车罐体国家标准，加强行政执法监督检查和与各部门的沟通协调，建立完善联合执法协作机制和违法案件移交、接收机制，着力构建危险货物道路运输全链条管理体系。**

### （三）着力提升运输装备技术水平

进一步提高中高级客运车辆占比。大力推进货运车（船）型标准化、大型化、专业化，鼓励发展集装箱、厢式、冷藏、散装、液罐等专用运输车辆和多轴重载大型车辆。推进混合动力、纯电动、天然气等新能源和清洁能源车辆广泛应用。基本形成与公路发展相适应的大、中、小型车辆和厢式车、集装箱车所占比重较为合理的车型结构。

### （四）打造便捷高融合的公共交通体系

“十四五”期间，安顺市大力发展战略公交，以低票价、大容量、高密度的运行方式为城镇居民提供出行服务。在城乡客运一体化发展的趋势下，城市骨架不断拓展扩大，开展公交下乡，公交延伸到乡下，解决农村出行最后一公里问题。完善公交定制化班线、旅游包车等快捷公共交通出行服务方式，以其服务佳、速度快、灵活性强、受地形限制小等优势，实现“门到门”的运输服务，在一定区域内（特别是景点周围）可快捷送达旅客，为游客出行节约时间，是旅游出行的最佳选择。协同贵阳-贵安公交管理部门，制定一体化发展的公交政策，促进贵阳-贵安-安顺都市圈的公交深度融合发展。

加强共享自行车运营和管理。协同城管等有关部门，根据安顺市中心城区和各县区发展的特点、发展实际等因素研究建立差异化共享单车投放机制，根据实际需求，坚持适当超前的原则，引导企业科学合理有序地投放共享单车，降低企业超需求的大批量投放和据此带来的城市环境的脏乱差。

## （五）引导加快运输企业结构调整

鼓励全市通过组建线路公司、实施资产置换或者兼并重组等方式，实行集约化经营。根据客运发展趋势，合理投放大中小车型比例，以中小型客车为主，科学配置座位数。构建以客运站综合体为中心的站商融合盈利模式，在站场内设置商业区域，引进便利店、熟食快餐店、快递服务、旅游服务、汽车展厅以及快捷酒店等业态，建设车辆维修、保养和新能源公交车充电等设施，提升客运站场自身的盈利能力。

### 5.1.4 全面保障平安交通发展

#### （一）完善交通运输安全生产管理体系

完善依法管理体系，形成政府统一领导、各部门协同联动、全社会共同参与的交通安全管理体系。抓好基础要素管理，落实风险防控措施，严肃事故处理，落实企业主体责任，形成安全生产“闭环管理”。落实政府监管责任，强化安全生产监督检查执法，完善联合执法、风险分级管控、隐患排查治理、公众举报、事故和重大险情技术调查等工作机制。推进铁路、公路、水运、民航等各方式和邮政，以及与应急、公安等部门间的安全生产监督管理信息共享。

加强对公交系统安全风险排查力度，公交司机的身心健康管理和公交车辆安全检查日常化，定期对公交司机的心理健康进行培训、身体健康进行年度体检，打造平安公交、平安安顺，全面保障公众出行安全。

强化“科技兴安”工程引领，完善安全监管设施装备体系，充分利用信息化、智能化、大数据等科技手段提升动态监测预警、安全风险分析研判能力。加强对网约车、道路客运、危化品运输等重点领域的安全管控，借鉴先进经验，持续完善危险货物管理制度标准。

鼓励购买第三方安全技术服务，推进实施安全生产责任保险等商业保险制度。加强寄递渠道安全监管和应急管理，严防利用寄递渠道从事危害公共安全、人民生命财产安全等违法活动。推进交通运输安全文化建设，鼓励全社会参与，提升全民交通安全素养。

## （二）提升基础设施设备本质安全度

推进平安工程建设，完善工程质量社会评价机制，完善工程建设质量耐久性设计标准规范，提升交通基础设施项目设计水平，完善安全风险分级防控、隐患排查治理双重预防机制，切实提高工程质量和耐久性。加大铁路、公路安全防护设施投入力度，公路水路与铁路并行交汇地段安全专项整治，强化安全防护设施设置与管理，全面推进公跨铁立交建设，严防机动车通行危及铁路运输安全的事故；加强铁路跨越航道设备设施整治，重点加强高等级航道铁路通航桥梁防撞标准，规范警示标志和维护。实施农村交通安全系统提升工程。完善水运、涉水工程安全设施配套，加强航道管理与养护。加强铁路、公路、航道、港口、机场等重点基础设施，以及车船等重点设备的安全运行

监测与预警系统建设。逐步建立自然灾害交通防治体系，提高基础设施防灾抗灾能力。全面改善和提高危险品运输工具和设备设施安全技术性能。

### （三）强化交通应急救援能力

完善公交系统安全应急体系，保障公交系统的应急能力，提高公众出行保障。建立健全跨方式、跨部门综合交通预警、应急信息沟通机制。完善综合交通应急预案体系，提高预案的针对性和可操作性。加强穿越生态环境敏感区路段的应急物资配备，提升危化品车辆泄漏事故应急能力。完善水上专业救捞保障体系，加强水上交通安全监管和救助能力建设，提升内陆水域应急救援能力。加强应急专业队伍和志愿者队伍建设，逐步建立交通应急救援队伍社会化体系，实现应急救援社会化资源共享。

#### 5.1.5 加强绿色交通出行

建立绿色低碳发展的交通体系，加快形成绿色低碳的交通运输方式，在新基建中加强绿色基础设施建设，推广新能源交通装备，鼓励引导绿色出行，让交通更加环保、出行更加低碳，为 2030 年实现碳达峰做好交通开路先锋。

##### （一）强化生态环境保护

牢固树立生态优先理念，将绿色发展理念贯穿工可、设计、建设、运营和养护等交通运输全生命周期。针对早期工程历史遗留生态环境问题，开展交通基础设施生态绿色化改造。全面推行绿色交通建设，

加快实施绿色公路、绿色港口、绿色航道、绿色汽车维修、绿色邮政快递网点等示范工程，构建交通绿化生态廊道。

## （二）促进资源节约集约利用

统筹交通线路、枢纽等设施布局，集约利用土地、通道线位、航道等资源，减少生态影响。结合上位规划，推进生态航道建设。统筹推进水利水电枢纽和通航建筑物规划建设。推动废旧路面、沥青等材料再生利用，加强老旧设施更新利用，提高不可再生资源利用效率。全面推广温拌沥青等节能技术应用，加快推进应用节能、节水、节材及可再生能源利用等新技术、新产品和新设备。推进邮件快递包装绿色化、减量化和可利用化。

## （三）提高绿色交通方式分担率

加快构建绿色出行服务体系，加快推进城乡公共交通一体化发展，深化实施公交优先战略，全面提升公共交通服务品质，完善城市慢行交通系统，提升自行车和清洁能源车便民服务水平，提高城市绿色出行比例，到2025年，城市公共交通机动化出行分担率达40%。

优化货物运输结构，推进大宗及中长距离货物运输向铁路、水路有序转移。鼓励货运物流企业规模化、集约化发展。广泛运用信息化、网络化技术，加强货源组织和运力调配，降低车船空驶率，提高运输效率。

## （四）加强重点领域污染防治

加大推广新能源和清洁能源车船等装备在城市公交、出租汽车、

城市配送、邮政快递、船舶等领域应用，到2025年，城市公交车新能源清洁能源车辆占比达95%以上，运输船舶污染物治理率达100%。持续推进老旧柴油货车和施工机械等提前淘汰更新，推动柴油货车尾气排放深度治理，全面实施汽车排放检测与强制维修制度(I/M制度)。加快推进船舶及港口污染治理，推进船舶排放控制区有效实施，严格执行船舶强制报废制度，加大油气回收力度。

### （五）深入推进节能减排

在公路、港口、客货运输枢纽全面推广节能减排技术应用，加快淘汰高耗能、低效率的老旧设备，全面推广应用节能设施设备；推进高速公路、普通国省道改扩建和维修养护路面材料回收和循环利用；加快推进公路服务区、港口、枢纽场站等区域污水处理及循环利用；全面推进城市绿色货运配送发展，推动新能源城市配送车辆便利通行政策全面落实；推进绿色出行体系建设，提升绿色出行比例，减少私家车出行占比，降低能源消耗。

### （六）推广新能源与清洁能源应用

积极推动城市公交车、出租车、汽车租赁等领域应用新能源及清洁能源车辆，在城市物流配送、邮政快递等领域以及物流园区、港口等区域，优先使用新能源和清洁能源车辆及作业机械；全面推进高速公路服务区、交通枢纽、停车场等区域充电、加气设施建设，到2025年，高速公路服务区(停车区)充电设施实现全覆盖；在客货运输枢纽适当开展太阳能、风能、地热能等清洁能源与新能源利用。

## 5.1.6 加强行政执法监督

### （一）规范路面执法，加强路面治理

各区县要严格执行全国统一的超限超载认定标准。主动与公安交通管理部门协商，完善路警联合执法工作机制、制定工作方案、明确工作职责、强化执法人员素养、规范治超执法行为。对重点货运源头企业周边、货车流量较大的路段开展流动稽查，加大路面巡查频次和处罚力度，发现问题及时处置，确保公路桥梁的安全畅通。

加强货车超限超载治理，严格执行全国统一的超限超载认定标准和超限检测站联合执法工作流程，明确并公布各区域超限检测站点联合执法模式。建立健全依法打击冲关闯卡违法行为长效机制和应急管控措施，加快推进车辆信息、执法信息共享。健全公路治超“黑名单”制度，对严重违法超限超载运输当事人实施联合惩戒。提高本地区公路水运工程建设执法人员的法律素养、职业道德和职业技能，完善执法队伍建设，推动全系统执法形象统一，规范执法行为，促进执法单位全面正确履行职责。

### （二）切实加强源头管控、落实源头监管责任

交通运输管理机构要会同市场监管等部门制定源头监管方案，加大源头巡查力度，落实源头监管责任，促使运输企业、货运源头企业严格按标准装载，切实将安全隐患消灭在萌芽状态。各地道路运输管理职责的机构依法对违法货运车辆、货运车辆驾驶人、道路运输企业和货运场所经营者进行相应处罚，切实落实“一超四罚”。在日常巡视检查过程中，针对违规行为，经口头提示，书面通知整改仍然达不

到要求的，或同一问题屡次再犯的，采用约谈、实施行政处罚、停工等方式强化执法，逐步消减从业单位违规行为。

### 5.1.7 推进科技创新能力及信息化水平

发展交通新基建，实施交通数字化工程，加快交通运输基础设施、运载装备和运输组织调度等全要素、全周期的数字化、智能化转型升级，打造数字化交通感知体系和信息传输网络，构建泛在先进的数字化交通信息基础设施，运用新技术为传统交通基础设施赋能、为智慧交通发展创造条件。到2025年，重要交通基础设施数字化率达50%；建成交通建设质监、新农村交通综合服务、“四好农村路”综合管理、综合交通出行等场景应用平台；着力推动网络货运。

#### （一）深化智慧交通应用

推动交通基础设施全要素、全周期数字化，加强技术状况、交通运行等数据的积累和挖掘，积极推进智慧公路和智慧水运建设。

一是建设新农村交通综合信息服务平台，整合交通、邮政客运等各类资源，形成以“交通运输+农村新生活”为特色的新农村交通综合服务开放生态平台，推进智慧化公路管理养护平台建设，建立数据传输快捷、信息资源共享、管理养护高效的覆盖市县两级的农村公路管理养护信息化平台。

二是大力发展“互联网+”高效物流新模式、新业态，加快物流组成要素和活动的数字化，构建覆盖不同运输方式、不同层次的物流数据资源开放共享机制，推动物流数据资源高效汇聚、优势互补和协同开发。

**三是推进综合交通出行领域的大数据应用，打造数字化出行助手，提供“门到门”的全程出行定制服务。推动“互联网+”便捷交通发展，鼓励和规范发展定制公交、网络预约出租车、互联网租赁自行车、小微型客车分时租赁等出行服务新业态，提高公众出行便捷服务水平。**

**四是大力开展智慧客运服务，以畅通的信息链实现不同地区间的信息共享和供需匹配，在现阶段已经实现的掌上购票、扫码上车等技术性手段应用的基础上建立客户关系管理、市场细分等一系列现代服务业的管理模式。积极完善客运系统信息化建设，异地售票和网络售票系统得到推广应用。大力推进身份证件一卡通等公路和水运乘车方式。稳步推进安顺市智慧公交系统建设，满足人口高度集中区域高质量群众出行的需求，提高公交出行占比，贡献“美丽安顺”。**

**五是积极推进货运系统信息化建设，加快构建集信息发布、电子商务、电子政务等功能于一体的交通运输物流公共信息服务平台，推动物流信息平台与供应链上下游企业系统对接，增强协同运作能力。**

## **(二) 交通运输行业监管实现信息化和服务动态化**

充分利用信息化手段加强行业监管，规范行业行为，提高行政效能。加强突发事件监测，缩短应急反应时间，增强安全应急保障能力。加强公交动态信息服务，改善百姓出行质量，提升公共服务能力。建设交通运输运行监测与决策分析系统，全面掌握行业运行状态数据。

引入第三方监管平台，充分发挥行业协会和科研机构等第三方力量，开展重点营运车辆动态监管系统升级，实现对“两客一危”车辆不安全状态、驾驶人员不安全行为的实时预警和主动干预。形成交通业务全面监管，交通信息资源跨区域共建共享、交通业务管理跨区域

全面协同、交通应急跨区域联动运行、交通出行信息服务跨区域动态集成，促进形成安全、高效、便捷、畅通的交通运输环境。

### （三）积极推进普通国省道信息化提升

推进“互联网+”路网管理，加快云计算、大数据等现代信息技术的集成创新与应用，有效提升普通公路网管理智能化水平。加快推进普通国省道路网监控设备及信息发布设备建设，对重要路段、特大桥梁、隧道等构造物进行实时监控，提高普通国省道的安全性和可靠性，增强对高速公路的分流和应急替代能力。加强由网络、可变情报板、电视与广播媒体等构成的多模式信息指示与发布设备渠道建设，为出行者提供及时、准确、全面的出行信息，完善普通国省道的指路系统，为客货运输的路径选择提供更加详实可靠的信息支撑。

加强交通信息化工作推进，一是加密普通公路交通数据采集系统建设，在普通国省县道，增设一级交调站点，对干线公路交通流进行基础数据统计，助推公路科学决策；二是加强客货运站客货运信息统计，按照周报、月报、季度报、年度等统计市客货运信息；三是对安顺市中心城区推进智能化公交站牌的建设，便于乘客换乘，节约出行成本，提高绿色出行比率。

### （四）推进治超联网管理信息系统建设

建设“全过程记录、全业务上线、全路网监控、全链条管理、全方位服务”的治超信息化平台，形成全市治超“一张网”，实现全市治超“一盘棋”，提升规范执法、精确查处、精准服务能力，有效遏制违法超限超载运输，为加快建设交通强国提供坚强保障，提升公

路路网安全管理水。

#### 专栏 6 “十四五”期信息化重点建设项目

“十四五”期信息化建设项目：交通运输智能信息化综合提升工程，总投资 1600 万元。

### 5.1.8 加快构建协同高效的现代化治理体系

#### （一）深化行业管理体制改革

深化综合交通运输管理体制改革，健全综合交通运输发展协调机制，构建跨方式、跨部门、跨区域的综合交通运输管理体制和协调机制。

一是以“四好农村路”建设为抓手，全面落实农村公路“路长制”，按照“县道县养、乡道乡养、村道村养”的原则，通过农村公路管理养护体制改革，督促各县进一步落实农村公路管理养护主体责任，全面加强农村公路管理养护，全面提升农村公路服务水平。

二是扎实推进“放管服”改革，完善政府权责清单，持续推进简政放权。以公路养护等领域为重点，加快推进各级政府交通运输财政事权和支出责任的合理划分。

三是加快推动公交行业改革，推进公交优先、定制公交、服务公交等公交方式，提升公交体验感和城市形象。推进政府出租汽车行业改革，完善定价机制，全面监督城区内出租车“打表”运营，实现巡游出租汽车与网络预约出租汽车融合发展。

四是加强应急征用补偿机制建设。根据安顺市实际需求，建立健全应急征用补偿机制，激励企业积极参与应急救援各项工作。

**五是完善水路运输监管制度，建立船舶检验长效机制，提高船检质量，抓好“安全水运”，保障水路运输高效通畅运行。**

**六是深化交通投融资体制改革。将交通基础设施建设与产业发展、园区建设、乡村旅游、矿产资源等捆绑实施一体化开发，支持资质、资产优良的交通企业通过并购、重组、上市等多种方式做大做强。**

## **(二) 完善交通运输法规体系**

以交通治理体系和治理能力现代化为导向，加强交通运输与其他领域的跨部门法律协作，提高立法工作质量。加快建设适合安顺市特点的交通运输安全法规制度，并建立动态完善机制。完善安全责任体系，不断健全企业安全生产、行业安全监管、安全生产责任考核、企业安全生产信用及安全责任追究等体系。

健全完善安全生产风险管理、安全生产形势分析研判、隐患排查治理、事故暴露问题整改等机制，完善双重预防体系。加强安全生产重大关键技术研究和装备研发，提升行业突出问题治理和重大风险防控能力。进一步完善安全文化体系，加强行业安全生产宣传教育，推进企业安全文化建设。加快新兴业态管理办法研究，完善综合交通法律法规体系。完善交通运输执法程序，加大对县级交通运输综合行政执法工作的督促、检查、指导力度，确保年度各项执法工作目标顺利完成。推进交通运输行政执法信息化建设，健全交通运输行政执法与刑事司法衔接机制，提升综合执法效率。

## **(三) 构建市场信用评价体系**

**一是深入推进信用交通建设，在加强高速公路、国省道建设项目**

信用评价工作的同时，建立健全农村公路建设市场信用评价体系。

二是构建以信用为基础的新型监管机制，探索优化新业态管理模式，加强信用评价、联合奖惩和诚信宣传。持续推进法治政府部门建设，探索包容性监管体系，创新新业态治理模式和手段。

三是完善市场信用体系，构建诚信友善和谐的水运经营环境加快制定运输企业和从业人员诚信管理制度，建立和完善诚信信息披露和查询系统，以供社会各界查阅。分类建立水路客运、水路货运、船员培训和船舶维修的考核指标，制定诚信评价内容、评价等级、评价标准、评价方法和评价周期等，建立完善不同经营类别的分类考核评价机制。

#### （四）营造良好市场环境

优化交通运输营商环境，完善鼓励支持民营企业发展政策。增强政府对交通运输行业和市场的监管能力，营造公平竞争的交通运输市场，完善交通运输市场准入和退出机制，建立交通运输监管信息服务平台，建立优良信用环境。建立交通运输政策白皮书和市场信息披露制度，增强社会公众和企业参与交通运输发展的认识和理解。

##### 5.1.9 探索发展路衍经济

“十三五”末，安顺市的公路网络已基本成型，统计里程达到13985公里，路网密度 $151\text{km}/\text{km}^2$ ，公路网络初步成型；依托公路交通点多、线长、面广的自然属性和对区域经济的拉动、带动和辐射作用，通过对沿线经济要素的集聚、扩散而衍生加快推进公路物流园区建设，从公路沿线资源开发、公路空间场地资源开发、公路资源后市

场开发“三大维度”和“服务区+”等方面布局，探索公路经济，推进“公路+”，挖掘公路的第三利润源，既能更好地发挥公路的社会经济效益，亦能助推公路的建设和管养，实现公路带产业，产业助交通的良好循环。探索安顺路衍经济，做好安顺模板，贡献安顺智慧。

——积极探索高速公路+旅游。随着高速公路骨架网络的落成，高速公路除了本身交通服务性外，应积极探索“高速公路+”，积极支持“服务区+旅游”、“桥+旅游”等新模式、新业态，挖掘高速公路更多附加功能，增加高速公路的经济社会效益。围绕新时代“多彩贵州·最美高速”创建，重点打造沪昆国高龙宫服务区等新型服务区样板工程，打造六安高速花江大峡谷大桥+旅游等桥旅融合项目。

——积极探索普通公路+旅游。随着投融资政策的收紧，非收费公路的建设资金筹集更是难题；安顺市国家路游公园旅游区的建设将涉及较多旅游公路的建设，但旅游公路当前没有上级补助政策支撑，地方政府筹集难度较大，可积极探索旅游公路+景区统一开发的模式，将旅游公路的建设和园区开发打捆招标，既能降低政府债务风险，亦能助推路游公园建设。

——积极探索普通公路+产业。在公路沿线资源开发的维度下深入研究，加深普通公路沿线资源的开发强度，探索公路+现代物流、公路+现代农业、公路+工业园区等融合产业模式，实现多产业的融合发展，集体抱团，做大做强，形成产业集群，实现利益各方同频共振。

## 5.2 资金需求分析

### 5.2.1 资金需求测算

结合目标任务初步匡算，安顺市交通建设“十四五”期完成投资375.6亿元，其中，高速公路项目投资327.3亿元，普通国道项目投资22.7亿元，乡镇通三级公路项目投资15.1亿元，养护及安防项目投资7.4亿元，水运建设项目投资2.9亿元，信息化项目投资0.2亿元。详见表5-1。

表5-1 安顺市“十四五”交通运输规划资金需求测算表

类别	投资(亿元)	占比
高速公路	327.3	87.14%
普通国道	22.7	6.04%
乡镇通三级	15.1	4.02%
三项工程及养护	7.4	1.97%
水运建设	2.9	0.77%
信息化	0.2	0.05%
总计	375.6	100%

安顺市“十四五”交通运输规划匡算投资375.6亿元，较“十三五”期535.4亿元的投资，下降了159.8亿元，究其主要原因有三方面：一是为降低政府债务风险，项目融资政策收紧，渠道单一，融资较为困难，因此本规划紧跟省级交通运输规划，积极争取省级层面的资金支持，将有省级政策支持的项目纳入正选项目库，计入“十四五”期投资。二是将没有上级补助资金的项目纳入储备项目，因其实施具有不确定性，故本规划匡算投资并没计入储备项目的投资，若储备项目后期具备实施条件，其投资亦将纳入“十四五”期交通运输投资。三是经过“十二五”和“十三五”十年的大力建设，当前安顺市

的交通基础设施已经基本适应交通需求，“十四五”更多的是对交通软实力的建设，交通投资的下降是一种必然趋势。

### 5.2.2 资金筹措方案分析

“十四五”期交通工作任务重、资金需求量大，为确保规划顺利实施，须对筹资方案进行科学设计。在严格防范政府债务风险的基础上，积极争取国家政策支持，用足用好省级财政资金，积极创新融资模式，压实地方责任，为规划顺利实施做好资金保障。结合国家政策、安顺市发展实际及“十三五”发展经验，考虑按照以下思路谋划资金筹措方案：

- 一是用足政策，利用好中央补助资金；
- 二是争取支持，争取财政、文旅等部门支持；
- 三是金融支撑，积极争取银行贷款资金；
- 四是创新模式，继续积极引入社会资本；
- 五是上下联动，落实市、县的支出责任。

提出高速公路、普通国省道、农村公路、枢纽站场的具体筹资方案：

#### 1. 高速公路

由于高速公路的建设事权在部省两级，安顺市“十四五”期建设的5条高速公路的建设资金均由交通运输部补助、省级财政资金及项目公司银行贷款解决，故327.3亿元的高速公路投资，无需地方政府自筹。

#### 2. 普通国道

继续争取中央车购税等补助资金支持；积极争取省级财政对于普通省道建设的支持；落实市州、县政府配套资金；加大高速公路对普通国省道的“反哺”力度。

一级公路以 1600 万元/公里为标准，项目建安费超过 3000 万元/公里，每增加 400 万元/公里，补助标准上浮 10%，最高上浮，既最高补助 3200 万元/公里；二级公路以 800 万元/公里为标准，项目建安费超过 1000 万元/公里，每增加 150 万/公里，补助标准上浮 10%，最高上浮 100%，既最高补助 1600 万元/公里；三级公路以 320 万元/公里为标准，项目建安费超过 500 万元/公里，每增加 100 万元/公里，补助标准上浮 10%，最高上浮 100%，既最高补助 640 万元。

根据上述补助标准，测算得到安顺市“十四五”普通国道项目总投资 22.7 亿元，可申请补助资金 11.5 亿元，占比 50.8%；地方自筹资金约 11.2 亿元，占比 49.2%。

### 3. 乡镇通三级及以上项目

一级和二级公路均按照 800 万元/公里的补助标准，三级公路按照 320 万元/公里的补助标准，且实施满足条件（单公里造价必须不超过 1000 万，不穿越生态红线等）的乡镇通三级及以上项目和高速公路捆绑实施，无需地方政府自筹资金。

安顺市“十四五”期乡镇通三级及以上公路总投资约 15.1 亿元，根据上级主管部门的政策，均可与高速公路捆绑实施，故可申请补助 15.1 亿元，无需安顺市政府自筹资金。

### 4. 水运项目

补助标准高等级航道及通航设施按照项目建安费的 90% 执行

（约占项目估算总投资的 63%），其他航道项目建安费的 75%（约占项目估算总投资的 52.5%）。安顺市“十四五”期有郎官河至木城河生态航道建设工程、黄果树（含龙宫）通漩河旅游航道建设工程、王二河库区航运建设工程、坝草港至贞丰百层港航道整治提升工程、坝草港 250 吨级泊位改造为 1000 吨级泊位工程等 5 个项目纳入省级规划，加之“十三五”跨“十四五”项目，“十四五”期安顺市水运建设总投资 2.9 亿元，可申请补助 2.1 亿元。

## 5. 三项工程及养护

### （1）生命安防工程

按照普通国道 20 万元/公里，普通省道、县乡道和村道 12 万元/公里的补助标准。

### （2）危桥改造

按照重建项目 4500 元/平方米，加固项目 2700 元/平方米的补助标准。

### （3）灾害防治及隧道隐患改造

普通国省道按照 35 万元/公里的补助标准。

安顺市“十四五”期安防工程 1479 公里，桥梁 29 座，农村公路大中修 100 公里，加之农村公路养护，投资约 7.4 亿元，可申请补助约 4.1 亿元。

## 6. 旅游公路

红色旅游公路暂按二级公路 420 万元/公里，三级公路 252 万元/公里。其余旅游公路尚未有补助政策，所需资金由地方政府自筹。

## 7. 其他公路

联网路、产业路、集疏运公路尚未有补助政策，所需资金由地方

政府自筹。

### 8.信息化项目

安顺市信息化项目匡算投资 1600 万元，其中安顺市智慧水运建设工程可申请上级补助资金 600 万元，交通运输智能信息化综合提升工程的 1000 万元需要地方政府自筹资金解决。

综上所述，安顺市“十四五”期交通运输发展规划匡算投资约 375.6 亿元，除高速公路的 327.3 亿元外，其余 48.3 亿元中，可申请补助资金 32.9 亿元，占比 68.0%，自筹资金 15.4 亿元，占比 32.0%（占比总投资 4.1%）。

## 第6章 环境影响评价

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),为编制“十四五”规划提供了方向指引和遵循。《建议》对生态环境保护要求非常明确,就“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”提出明确要求。规划在实施过程中,需要守好发展和生态两条底线,深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

环境影响评价是“十四五”交通运输发展规划的功能定位、规划规模和布局的先进性、科学性、合理性的直接反映,是交通发展规划对资源,特别是环境资源、线位和岸线资源利用是否合理、科学,是否符合区域发展水平的定量要求,为决策提供信息支持。

### 6.1 环境影响分析

#### (1) 生态环境影响

若公路穿越自然保护区等生态敏感点,可通过选址选线时的方案优化实现对生态环境敏感点的有效避让,或采取对生态环境影响较小的工程形式。

#### (2) 土地资源环境影响

交通项目建设将不可避免地占用土地资源,存在一定的用地压力,

但总体仍在可接受的规模内，实施过程中还需要采取廊道综合利用和占补平衡等多种措施进一步强化节约集约利用水平。

### （3）水环境影响

公路建设过程中，不仅会破坏水土保持设施，而且还经常诱发塌方、滑坡等地质灾害，特别是弃渣弃土倾泻到河道里，妨碍行洪，污染水质，而且为山洪、泥石流的形成储备了物质条件。妥善处理之后总体影响不大，但需引起高度重视，严格控制污染物排放，避让自然保护区和水产种质资源保护区，切实加强重要水域的生态环境风险防控，对沿线水土保持有干扰的，应在施工阶段同步实施水土保持措施。

### （4）地质灾害多发地带

安顺是贵州省崩塌、滑坡、泥石流、地面沉陷等地质灾害很严重的地区之一。根据有关资料显示，全市查明地质灾害隐患点共计 806 处，地质灾害隐患呈现点多面广、易发突发、多发群发的特点。加之近年来不合理的人类生产活动加大了地质灾害的隐患。

本评价要求，在具体项目设计阶段，以“预防为主、治理结合”为思路，结合相应区域的地质灾害防治工作规划，识别“十四五”规划中具体项目线路走向可能涉及的区域，优化设计，合理避让，降低影响。加大施工过程中施工质量的监管，保障地质灾害防御设施的落实。

### （5）大气环境影响

公路项目建设过程中会产生尘埃散到周围环境空气中，车辆、船舶运行时排放的 SO<sub>2</sub>、氮氧化物、颗粒物等对空气造成一定的污染。

考虑到未来交通运输装备排放标准将更加严格，单位排放强度不断降低，交通排放总量将会进一步大幅削减，总体大气污染排放影响较小。

#### （6）噪声环境影响

施工期公路主体工程以及施工便道、取土场、拌合站等噪声主要来源于施工机械和运输车辆。运营期的车辆、船舶都将产生一定噪声。但在考虑选线避让、和防噪设施有效性等后，规划实施引起的噪声环境影响较小。

### 6.2 规划环境合理性分析

本次规划涵盖公路、水运等交通方式，强化各方式有机衔接、优势互补和融合发展，有助于资源节约使用和能源利用的提高，总体有助于改善环境质量，维护生态系统良性发展。

规划提出坚持推进绿色交通建设，加强生态环境保护，减少对生态脆弱区、环境敏感区的破坏，通过局部线路调整、环境补偿等措施避免或减少对自然保护区等生态敏感区以及其他环境敏感目标的影响。

### 6.3 减缓环境影响的建议

（1）遵循“近城而不进城，利民而不扰民”及优化线形的原则下，少占农田、少拆房屋，远离水源，保护自然资源，使居民生活受到的影响减少到最低程度，本着对生态环境影响最小以及改善人民生活出行条件的原则进行规划设计。

（2）从空间管制规避环境影响和生态破坏，交通基础设施建设

项目选址应符合国土空间规划、主体功能区划、产业发展规划、城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划、水环境保护、生态保护红线要求。依据空间管制红线实行分级分类管控。国家公园、自然保护地、风景名胜区、重要湿地、饮用水源保护区、生态公益林、水源涵养区、洪水调蓄水区内实行有限准入的原则，严格限制有损于主导生态功能的建设活动，将绿色交通理念贯彻于整个规划、设计、施工、运营过程。

（3）合理利用资源，提高能源利用效率，促进自然资源保护。完善土地节约利用体制，全面推进节约集约用地，控制土地开发总体强度。严格控制水资源利用总量，提高交通基础设施节水水平。加强对能源消耗总量和强度“双控”管理，提高清洁能源使用比例。

（4）按照环境质量不断优化的基本原则，以改善环境质量为目标，衔接大气、水、土壤、噪声环境质量管理要求，严格交通基础建设运营的环境质量底线管理，严格落实生态保护和水土保持措施，严格实施生态修复、地质环境治理恢复与土地复垦。推进交通沿线绿化、美化建设。在全生命周期严格贯彻绿水青山就是金山银山的理念，降低工程环境影响。

## 6.4 评价结论

本次规划贯彻了绿色交通的发展理念，统筹安顺市“十四五”公路、水运等多种运输方式的规划，大幅提高了交通运输效率和资源利用效率。虽然规划新增交通基础设施可能对生态环境产生影响，但在采取一定措施后，规划实施不会对区域重要环境敏感目标和重要保护对象产生显著影响。本规划与上位规划进行有效衔接，符合国家生态

文明建设要求，对安顺交通运输高质量发展具有积极的促进作用。

## 第7章 保障措施

### 7.1 加强党的领导

坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，始终把党的领导贯穿到“十四五”交通运输发展规划实施全过程，充分发挥各级党组织在规划实施过程中的作用，激励干部担当作为，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性和创造性，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展能力和水平，为实现规划目标提供根本保证。

### 7.2 加强组织管理，保障规划实施

一是建立和完善规划目标责任制和考核机制，分解落实规划目标任务，制定好实施方案。健全规划评估机制，做好规划实施的跟踪、督促和评估工作，将项目前期工作、施工、运营和管养等全过程纳入考核机制；及时把握交通运输发展过程中出现的新情况、新问题，适时调整规划和相关政策，更好地指导交通运输发展。

二是强化实施过程监管，按照国家、省、市有关部门等关于规划管理的要求，在“十四五”规划基础上，结合目标执行情况、需求变化及前期工作推进情况，科学编制三年滚动项目库，并进行逐年滚动管理，动态确定年度计划。建立和完善普通国道、乡镇通三级及以上的规划管理系统，利用地理信息平台进一步提高规划决策和项目管理

水平。

### 7.3 加快前期工作，优化建设方案

一是统筹部署项目前期工作。明确项目前期工作推进单位，加快前期工作推进，尤其资金有保障政策、建设需求迫切的“十四五”期项目，要提前开展前期工作，做好项目储备、报备等工作。建立和完善建设项目数据库，加大前期工作中资金、科技和人才投入，提高前期工作质量。

二是进行项目多方案比选，合理确定建设标准。对于与高速公路平行的路线、连接节点较小的路线，根据项目功能定位和科学预测沿线交通需求，制定项目建设标准，不宜过于追求高标准。城乡过境路段建设中，应按照近而不进的原则，结合城市规划建设状况和交通需求，慎重研究确定过境段建设模式，减少项目对城乡规划主体功能区的干扰，降低工程拆迁量、项目投资和地方政府债务。

三是进一步完善交通运输发展协调机制，在用地、环境评价等方面简化程序，高效解决交通建设发展中的关键问题。在市委、市政府领导下，协调有关部门和区县政府，建立高效联动机制，明确权责及分工；在土地、环保、城市规划、水利等“三区三线”方面落实好项目前期工作，利用国土空间规划的“多规合一”，协调相关部门，给“十四五”的交通运输建设项目预留走廊，减少项目前期工作量和工作难度，确保重点工程、重大项目建设的有序推进，保障规划实施。

## 7.4 加强建养管理，确保质量安全

一是加强建设管理，确保质量安全。进一步完善项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制等建设管理制度，提升项目建设管理专业化水平。认真贯彻《贵州省交通建设工程质量安全监督管理条例》等规定要求，把项目标准化施工、规范化管理、平安化建设贯穿工程建设始终，在推进大规模建设的同时切实保障工程质量和施工安全。

二是加强养护管理，用好存量资源。在新建一批高速公路、普通干线和农村公路的同时，加强既有路线的养护和运营管理，充分提高既有交通设施的使用效率。重点是加强交通运输养护管理体制机制研究，结合事权划分落实各级政府在不同层次养护管理中的主体责任，协调区县政府在一般财政收入中安排资金用于农村公路养护，切实保障各交通设施处于良好的运行状态，避免“畅返不畅”等现象。进一步强化超载超限治理工作，保证基础设施服务水平、延长道路使用年限。

## 7.5 加强人才建设，保障智力决策

造就一批数量足、素质高、结构合理的交通现代人才队伍，加强交通队伍创新能力，不断优化人才结构，提升队伍整体素质。

一是加强管理干部能力素质提升。以交通运输机关事业单位管理干部为重点，按照国家治理体系和治理能力现代化的要求，以提高领导素质和管理能力为核心，按照“政治坚定、为民服务、敢于担当、清正廉洁”的干部标准，加大干部教育培训力度，着力打造一支政治

强、本领硬、作风正、素质高的交通运输管理干部队伍。

二是加强紧缺人才培养。坚持“高精尖缺”标准，以保障交通强国试点建设需求为核心，结合省市交通运输融合发展转型需要，加强智慧交通、资本运作、交通投融资、文旅融合、山区公路建设运营安全、安全应急与搜救、水路运输建设及管养、现代物流等专业人才的培养。大力开展交通运输急需紧缺人才继续教育，重点加强对交通科技智能化、交通安全应急管理、桥梁隧道施工与养护、物流管理与技术人才的培养。

三是加强统计人才培养。交通运输行业统计是交通运输发展规划的重要基础，交通主管部门和领导需重视统计人才的培养，加大统计人才培养投入，培养一批具有专业性、全局性的统计人才，做好交通行业统计工作，助推交通发展和决策。

四是加强“黔路工匠”培养。以实践能力和职业能力建设为重点，大力培养高质量技能型交通劳动者，打造一批交通运输行业素质优良的知识型、技能型“黔路工匠”。以工匠精神为标杆，对交通队伍的要求不再继续停留在“知”的初级层面，应向“精”发展，培养一批“精”英化、规范化的交通大军，先行培养一批具备工匠精神的交通人才，引领交通人才的质变。

五是加强执法队伍建设。按照深入实施《全面推进依法行政实施纲要》要求，以基层执法队伍职业化、基层执法场所标准化、基层管理制度规范化、基层执法工作信息化建设（“四基四化”）为标准，以文明执法、规范执法为根本，以基层执法为重点，在交通运输执法领域，加快建立一支素质过硬、作风优良、纪律严明、精通业务的交通运输执法队伍。

六是完善人才考核评价机制。坚持德才兼备原则，探索建立完善人才动态评价机制，以品德、能力、实绩和贡献评价人才。按分类评价原则开展交通运输人才评价，探索市级层面交通运输人才奖励机制。

## 7.6 提升服务品质，推动质量变革

一是优化运输结构。尽量发挥资源占用少、环境污染少的运输方式的优势，通过提高征收拥堵费等途径，倡导公共交通运输方式。通过政策引导，实现“宜路则路、宜水则水”，加快城市公共交通发展，推进公交优先措施。

二是优化交通供给市场环境。按照市场主导、政府引导的原则，创造公平竞争市场局面，引进优质的社会技术方，保障项目前期工作、建设、管养等方面的质量。

三是完善绿色低碳交通体系。优先发展绿色交通，提高绿色交通分担率，优化交通出行结构。加强资源环境集约利用，推动交通混合用地。鼓励使用新能源汽车和清洁能源车船，公共领域率先应用新能源交通工具。

四是打造智慧交通试点。智慧交通是交通运输行业发展的必然趋势，抢抓交通强国建设机遇，争取相应的政策支持，结合文旅融合，在安顺市打造智慧交通试点。

附表1 正选项目库

附表1 安顺市“十四五”期高速公路建设项目表

序号	项目名称	建设性质	规模标准 (公里)	投资 (亿元)	建设年限	备注
	合 计		211.9	327.3		
	“十三五”跨“十四五”项目		116.4	116.7		
1	都香高速都匀至安顺段	新建	48.8	14.0	2018-2021	表中里程和投资，均为十四五期项目在安顺境内的数据。
2	乌当（羊昌）至长顺高速公路	新建	26	41.5	2020-2023	
3	六枝至安龙高速公路	新建	41.6	61.2	2020-2025	
	“十四五”新开工项目		95.5	210.6		
1	沪昆国高扩容贵阳至安顺段	新建	58.9	130.7	2021-2024	
2	沪昆国高扩容安顺至盘州段	新建	36.6	79.9	2021-2024	

附表2 安顺市“十四五”期普通国道建设项目表

序号	项目名称	里程 (公里)	十四五投资(亿元)			建设年限	新型工业化	新型城镇化	农业现代化	旅游产业化	备注
			合计	补助资金	地方自筹						
	合计	122.6	23.2	12.0	11.2						
	一、改扩建项目	99.6	22.7	11.5	11.2						
1	G356 镇宁大山至落别公路	27.4	5.3	2.8	2.4	2022-2024	√				报部项目库 正选项目
2	G321 西秀区青山至普定新房公路	22.4	4.0	2.3	1.7	2022-2024	√				
3	G321 普定县新房至熊家场(市界)公路	49.8	13.4	6.4	7.1	2022-2025	√		√		
	二、路面大修项目	23.0	0.5	0.5							
1	G320 黄果树至关岭公路	23.0	0.5	0.5		2023-2024					路面大修

附表3 安顺市“十四五”期乡镇通三级及以上公路建设项目表

序号	县(区)	乡(镇)	项目名称	里程 (公里)	投资 (亿元)	补助 资金 (亿元)	地方自筹 (亿元)	建设 年限	新型 工业化	新型 城镇化	农业 现代化	旅游 产业化	备注
9			合计	151.0	15.1	15.1	0						
1	西秀区	刘官乡	S211 西秀区刘官至旧州公路	17.0	1.7	1.7	0	2023-2024		✓	✓	✓	
2	镇宁县	江龙镇	S213 镇宁县江龙至化木村公路	10.0	1.0	1.0	0	2022-2023		✓			
3	紫云县	白石岩乡	S213 紫云县白石岩至紫云县城公路	21.0	2.1	2.1	0	2023-2025		✓			
4	镇宁县	本寨镇	S213 镇宁县本寨至江龙公路	25.0	2.5	2.5	0	2023-2025		✓			
5	西秀区	新场乡	S314 西秀区新场至岩腊公路	18.6	1.9	1.9	0	2022-2023		✓			
6	紫云县	宗地镇	S210 紫云县宗地至坝寨公路	16.0	1.6	1.6	0	2024-2025		✓			
7	镇宁县	马厂镇	X418 镇宁县马厂至墓役公路	17.0	1.7	1.7	0	2025-2027		✓	✓		
8	镇宁县	革利乡	X409 镇宁县革利至江龙公路	14.0	1.4	1.4	0	2025-2027		✓			
9	西秀区	黄腊乡	X414 西秀区黄腊至东屯公路	12.4	1.2	1.2	0	2024-2025		✓			

正选项目

附表4 安顺市“十四五”期水运建设项目建设项目表

序号	项目名称	建设内容	投资	十四五投资(万元)			建设年限		
			(万元)	合计	申请补助	地方投入			
<b>总计</b>			<b>613599</b>	<b>28985</b>	<b>20785</b>	<b>8200</b>			
<b>“十三五”跨“十四五”项目</b>			<b>2932</b>	<b>318</b>	<b>318</b>	<b>0</b>			
<b>一、航道工程</b>			<b>40</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>0</b>			
1	引子渡库区航运建设工程	按五级标准整治航道30公里。	40	10	10	0	2019-2022		
<b>二、航运建设工程</b>			<b>2842</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>0</b>			
1	引子渡库区航运建设工程	重要码头2个、停靠点10个	1200	200	200	0	2019—2022		
2	夜郎湖库区航运建设工程	重要码头3个、停靠点15个	1642	100	100	0	2019—2022		
<b>三、港区、通航设施等其他工程</b>			<b>50</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>0</b>			
1	夜郎湖库区管理站房	按500m <sup>2</sup> 建设航道站站房和配套办公用品。	50	8	8	0	2018-2021		
<b>“十四五”期新开工项目</b>			<b>59000</b>	<b>28500</b>	<b>20300</b>	<b>8200</b>			
<b>一、生态航道工程</b>			<b>32000</b>	<b>12000</b>	<b>9600</b>	<b>2400</b>			
1	郎官河至木城河生态航道建设工程	七级航道20.0km, 停靠点及24个支持保障系统。	30000	10000	8000	2000	2025—2027		
2	黄果树(含龙宫)通濛河旅游度假航道建设工程	六级航道8.0km, 停靠点5个及支持保障系统。	2000	2000	1600	400	2024—2026		

二、航运建设工程			27667	16167	10867	5300	
1	镇宁县至二河库区航运建设工程	七级航道 20.0 公里，停靠点 12 个及支持保障系统	20000	10000	8000	2000	2024-2027
2	坝革港泊位改造工程	改建 1000t 级泊位 1 个	6000	6000	2700	3300	2022-2026
3	镇宁坝革港至贞丰百层港航道提升工程	整治提升 12 公里的 3 级航道	1667	167	167	0	2025-2029
三、旅游航运建设工程			1000	500		500	
1	格凸河旅游航运建设工程	按六级标准整治航道 20km,完善码头、渡口、安全等相关设施.	1000	500		500	2025-2030

附表5 安顺市“十四五”期三项工程及养护项目表

序号	类别	数量		总投资 (万元)	补助资金 (万元)	地方自筹 (万元)	备注
		里程(公里)	座				
	<b>总计</b>	<b>17146.7</b>	<b>29</b>	<b>73657</b>	<b>40959</b>	<b>32697</b>	
1	安全生命防护工程	1478.7		23659	17228	6431	
2	危桥改造		29	5848	3656	2192	
3	大中修	100		13000	4500	8500	
4	日常养护	15568		31150	15575	15575	含通组路

附表6 安顺市“十四五”期信息化建设项目表

序号	项目名称	数量(个)	投资(万元)			建设年限	备注
			总投资	补助资金	地方自筹		
	总计	2	1600	600	1000		
1	交通运输智能信息化综合提升工程	1	1000	0	1000	2023-2025	
2	安顺市智慧水运建设工程	1	600	600	0	2023-2024	

## 附表2 储备项目库

### 附表1 安顺市“十四五”期普通国道建设储备项目表

序号	项目名称	里程 (公里)	投资 (亿元)	建设年限	服务新型 工业化	服务新型 城镇化	服务农业 现代化	服务旅游 产业化	入库情况
	总计	368.9	139.9						
1	G320 镇宁县城至石头寨公路	7.6	3.6	2018-2022		✓	✓	✓	续建项目
2	G320 西秀区陶官至镇宁县城公路	17.0	6.9	2018-2022		✓			
3	G659 关岭县城至 板贵(市界)公路	45.3	27.2	2025-2027		✓			拟部项目 库 备选项目
4	G658 普定县城至 平坝区斯拉河(市界)公路	41.8	9.1	2025-2027		✓		✓	
5	G356 镇宁县朵卜陇(县界)至 镇宁县县城公路	13.7	3.4	2025-2027		✓			
6	G356 西秀区东屯至 镇宁县朵卜陇(县界)公路	49.5	12.4	2025-2027		✓		✓	
7	G320 平坝区麦翁村(市界)至 雷公田(县界)公路	33.1	24.8	2025-2027	✓	✓			

8	G320 平坝区雷公田（县界）至开发区上坪村公路	24.8	18.6	2025-2027	√	√	√		
9	G657 西秀区桂家院至木戛村（县界）公路	28.5	20.0	2025-2027		√		√	
10	G657 西秀区木戛村（县界）至镇宁县虎头村公路	5.1	3.6	2025-2027		√		√	
11	G657 镇宁县虎头村至秦家湾（县界）公路	30	5.4	2025-2027		√	√		
12	G657 镇宁县秦家湾（县界）至紫云县城公路	23.6	4.7	2025-2027		✓/			
13	G657 紫云县城至猴场公路	39.2	4.9	2025-2027		✓/	✓/		
14	G657 紫云县猴场至构皮寨（市界）公路	27.6	5.9	2025-2027		✓/			
15	G321 西秀区马路场（市界）至青山公路	45.3	12.2	2025-2027		✓/			
16	G659 关岭县顶云至关岭县城公路	9.4	2.2	2025-2027		✓/			
17	G320 黄果树至关岭县尾纳公路	17.7	4.4	2025-2027		✓		✓	
18	G320 关岭县尾纳村至盘江桥（市界）公路	36.1	9.2	2025-2027		✓		✓	

市级备选  
项目

附表2 安顺市“十四五”期乡镇通三级及以上公路建设储备项目表

序号	县(区)	乡(镇)	项目名称	里程 (公里)	投资 (亿元)	补助 资金 (亿元)	地方自筹 (亿元)	建设 年限	新型 工业化	新型 城镇化	农业 现代化	旅游 产业化	备注
			合计	229	37.7	20.9	16.8						
1	平坝区	羊昌乡	S313 平坝区羊昌至平坝县城公路	10	1.0	1	0	2025-2027	√	√	√		
2	西秀区	岩腊乡	S314 西秀区岩腊至鸡场公路	14	1.4	1.4	0	2025-2027		√			
3	关岭县	沙营镇	X473 关岭县沙营至永宁公路	14	1.4	1.4	0	2025-2027		√	√		
4	关岭县	岗乌镇	X406 关岭县岗乌至沙营公路	10	1.0	1	0	2025-2027		√	√		
5	镇宁县	简嘎乡	X464 镇宁县简嘎至良田公路	19	1.9	1.9	0	2025-2027		√	√		
6	关岭县	普利乡	X477 关岭县普利至龙江公路	22	2.2	2.2	0	2025-2027		√	√		
7	普定县	猴场乡	S310 普定县猴场至坪上公路	29	5.8	2.3	3.5	2025-2027		√			
8	普定县	鸡场坡镇	X443 普定县鸡场坡至龙场公路	20	4.8	1.6	3.2	2025-2027		√			
9	紫云县	四大寨乡	X48F 紫云四大寨至红关公路	23	2.3	2.3	0	2025-2027		√			
10	紫云县	火花镇	S213 紫云县火花至马城桥公路	15	1.5	1.5	0	2025-2027		√	√		
11	普定县	猫洞乡	S313 普定县猫洞至白岩公路	12	3.4	1	2.4	2025-2027		√			

12	普定县	补郎乡	Y320 普定县补郎至下坝公路	9	4.0	0.7	3.3	2025-2027		✓		
13	普定县	马官镇	X405 普定县马官至苗圃公路	9	18000	7200	10800	2025-2027		✓		
14	平坝区	白云镇	S211 平坝区白云至平坝县城公路	5	16000	4000	12000	2025-2027	✓	✓	✓	
15	平坝区	乐平镇	S313 平坝区乐平至平坝县城公路	18	36000	14400	21600	2025-2027	✓	✓		

附表3 安顺市“十四五”期高速公路互通建设储备项目表

序号	县区	项目名称	所属高速	投资(万元)	备注
合 计				200652	
1	紫云县	三角田互通	S55 白黔高速	17880	近期项目
2	黄果树旅游区	黄果树互通改造	G60 沪昆高速	4559	
3	西秀区	云峰互通	G60 沪昆高速	27500	
4	镇宁自治县	镇宁县西互通	G60 镇胜高速	24899	
5	紫云县	黄家湾互通	S50 惠兴高速	7100	备选项目
6	普定县	普定北互通	G60 沪昆高速	18700	
7	平坝区	平坝区蓼家湾互通	G60 沪昆高速	4524	
8	镇宁自治县	夜郎洞互通	G7611 都香高速	27000	
9	普定县	马场互通	G60 沪昆高速	21000	远期储备 项目
10	西秀区	新场互通	G7611 都香高速	23000	
11	关岭县	新铺互通	G60 沪昆高速	10515	
12	开发区	幺铺镇互通	G60 沪昆高速	1483	
13	西秀区	安顺北互通	S03 安顺环线	2654	
14	西秀区	刘官互通	S89 花安高速	9838	

附表4 安顺市“十四五”期建制村通双车道建设储备项目表

序号	县(区)名称	村庄名称	项目名称	路线编码	里程 (公里)	投资 (万元)	建设 年限
<b>合计</b>					<b>58</b>	<b>8773</b>	
1	西秀区	林哨村委会	宁谷至下哨	C284520402	0.9	330	2025-2026
2	平坝区	高田村委会	高田至大偏山	Y032520403	9.6	3355	2025-2026
3	普定县	韭黄村委会	魏旗至马官	Y353520422	12.9	4531	2025-2027
4	镇宁县	茅草村委会	江龙至水牛坝	X461520423	12.1	4235	2025-2026
5	关岭县	麻龙村委会	新场至麻龙	Y530520424	4.3	1504	2025-2026
6	紫云县	牛场坡村委会	毛草坝至聂补陇	Y608520425	11.4	4004	2025-2027
7	开发区	荡上村委会、尚兴村委会、 颜旗村委会、南山村委会、 小屯村委会	付旗村至赵家村	Y189520402	7.1	2489	2025-2026

附表5 安顺市“十四五”期产业路建设设备项目表

序号	县区	项目名称	里程 (公里)	估算投资(万元)	建设年限	连接的产业园区名称
		<b>总计</b>	<b>103.0</b>	<b>53023</b>		
1	紫云县	X498 达帮经红关至猛林	31.5	25234	2025-2027	葡萄基地、低热河谷蔬菜园
2	开发区	Y187 上坪经四旗至杨界	9.3	5591	2025-2027	香葱、八月瓜、香菇等种植产业
3	镇宁县	Y433 许相至弄袍	12.4	4960	2025-2027	峰糖李
4	西秀区	X405 安木公路经屯堡大道九龙山	21.2	16944	2025-2027	沿线有经果林、茶叶、农产品种植
5	镇宁县、 普定县	镇宁石材产业园至普定循环经济工业园	8.6	24000	2025-2027	镇宁石材产业园、 普定循环经济工业园
6	平坝区	Y259 华兴玻璃厂至北斗湖产业大道	20.0	82500	2025-2027	华兴玻璃厂、黎阳航空

附表6 安顺市“十四五”期旅游公路建设设备项目表

序号	县区	项目名称	里程 (公里)	等级		估算投资(万元)	建设年限
				二级	三级		
		<b>总计</b>	<b>122.0</b>	<b>97.9</b>	<b>24.1</b>	<b>116258</b>	
1	西秀区	云峰八寨文化旅游区至贵州云峰收费站公路	2.3	2.3		5750	2025-2026
2	镇宁县	夜郎洞收费站至贵烟线公路	2.2	2.2		5500	2025-2026
3	紫云县	格凸河户外休闲旅游景区至幸福桥公路	7.7	7.7		19250	2025-2026
4	平坝区	塘约旅游景区至天龙公路	12.1	12.1		30250	2025-2026
5	关岭县	S214关岭县花江大峡谷旅游公路	5.0		5.0	5000	2025-2026
6	黄果树旅管委会	黄果树旅游公路	21.1	2.0	19.1	20221	2025-2027
7	关岭县	S105关岭至黄果树旅游公路	9.0	9.0		28041	2025-2026
8	关岭县	关岭自治县老县城至坝陵河旅游公路	20.0	20.0		45000	2023-2025
9	关岭县	郎官景区至关岭木城河景区改扩建旅游公路	7.0	7.0		28000	2023-2025
10	镇宁县	镇宁至夜郎洞旅游公路	18.6	18.6		35258	2023-2025
11	西秀区	西秀区黄腊至广顺农场公路	17.0	17.0		17000	2023-2025

附表7 安顺市“十四五”期联网路建设设备项目表

序号	县区	项目名称	里程 (公里)	估算投资 (万元)	建设年限	连接的村庄名称等信息
		总计	77.9	8985		
1	平坝区	平坝区大院至大关公路	5.0	4000	2025-2027	大院村、大关村
2	普定县	陇财村至仁和村	21.4	6420	2025-2027	陇财村、金华社区、夜郎新村、向阳村、高管村、陈堡村、陈堡村陈堡村、高洋村陈堡村、邓家寨村仁和村
3	镇宁县	X410 沙子哨至许怀（猪嘴巴至许怀段）	6.5	1950	2025-2027	紫云县、镇宁县、关岭县连接通道
4	关岭县	乐安大桥及引道建设工程	5.0	2500	2025-2027	连接镇宁县打帮乡、关岭自治县上关镇
5	紫云县	磨安经磨杀至晒瓦	24.8	9915	2025-2027	磨安村、卡塞村、晒瓦村、同合村、魁哨村、魁哨村、青山村、九岭村、晒瓦村
6	开发区	磨安经磨杀至晒瓦	15.0	2174	2025-2027	磨安村、卡塞村、晒瓦村、同合村、魁哨村、魁哨村、青山村、九岭村、晒瓦村

附表8 安顺市“十四五”期集疏运公路建设储备项目表

序号	县区	项目名称	里程 (公里)	估算投资 (万元)	建设年限
<b>总计</b>			<b>34</b>	<b>30039</b>	
1	普定县	猫洞至等堆	17	13630	2025-2027
2	关岭县	S214 龙江至董箐港区	17	25500	2022-2024

附表9 安顺市“十四五”期其他公路建设储备项目表

序号	项目名称	里程(km)	投资(万元)	备注
	<b>总计</b>	<b>960.6</b>	<b>1111626.1</b>	
1	X405 县道华美厂至幺铺旅游公路工程	3.3	1813	
2	X411 镇坝路至红关（六马至轮山段）公路改造工程	23.7	22009	
3	X423 双堡至东屯	9.6	2682	
4	X42J 刘官至广农（黄腊至龙青段）	14.0	3915	
5	X42U 双堡至斗篷关	10.1	2828	
6	Y176 河安至白坎	6.8	1899	
7	Y178 安顺至风雷厂（华美厂至歪寨段）县乡公路大修工程	3.9	390	
8	安顺开发区 X421 云马厂至双阳厂（宋旗村至云马厂段）路面改善提升工程	19.2	2758	
9	X41I 刘官至东屯花安高速匝道公路	6.6	6369	
10	X48A 紫云自治县板当镇黄家湾至魁混至狗果冲公路	14.1	4559	
11	X405 安木公路至屯堡大道	10.1	8887	
12	X406 杨武经鸡场至新场公路改扩建工程	49.8	34429	
13	X414 凤凰至挖煤冲公路改扩建	41.3	24479	

14	X420 蔡挖线至海罗冲口公路改扩建	9.1	3953	
15	X465 喜妹至昂谷段公路	6.8	7356	
16	X47A 安乐村公路	4.5	5900	
17	C908 安顺市黄果树旅游区 G320 国道至小桥河公路工程	1.2	528	
18	C913 安顺市黄果树旅游区 X490 县道至普安乡村公路改扩建工程	2.4	943	
19	X434 北斗湖至花安高速寨塘匝道公路	10.5	8206	
20	Y235 大尧至邬家山公路	12.7	10200	
21	Y245 大院关至西门坡公路	6.0	6000	
22	C017 代化镇至惠兴高速板当互通	4.0	4737	
23	X426 二官联络线	2.0	5000	
24	Y520 关岭顶云经九仙洞天至关龙大道	7.1	8520	
25	Y512 关岭县环湖公路建设工程	45.3	36240	
26	X406 关岭至黄果树公路	9.7	11640	
27	X475 关岭自治县顶云高铁站至月亮湾公路工程	5.3	12000	
28	X479 关岭自治县花江大峡谷景区扶贫公路 (游客服务中心至码头)	4.1	2987	
29	X434 花安高速联络线	10.8	27000	
30	X018 华兴玻璃厂至北斗湖公路	7.0	82500	
31	C913 黄果树旅游区硝口经把路至坑边乡村公路(硝口至坝右段)	13.2	5650	

32	C902 蒋其堡至扯猪窝公路改造工程	5.1	6132	
33	X42F 旧州至九龙山公路	15.4	21945	
34	Y215 来吉至野毛公路(关口至野毛)	5.8	5800	
35	Y215 来吉至野毛公路(来吉至关口)	2.3	2300	
36	Y219 乐平林区公路	17.0	13600	
37	Y171 逢石堡至芦坝茶场公路	9.4	7342	
38	X411 刘官至东屯花安高速匝道公路	6.6	6369	
39	Y208 龙泉新城至夏云公路	8.0	8000	
40	Y241 芦车坝至蓼家湾公路	13.5	33800	
41	Y233 陆家庄至黄腊公路	7.5	2984	
42	X491 宁黄公路连接段公路改造工程	2.0	7236	
43	C908 牛蹄村至安湖村联网公路	2.2	375	
44	X414 天龙至羊昌公路	24.0	45500	
45	X434 夏云工业园至邬家山	16.0	40000	
46	X435 鱼塘至桃花、桃花至乐平公路	33.5	34800	
47	X490 普叉村至新G320 连接段公路改造工程	2.0	3940	
48	Y383 普定县百花至秀水道路工程	4.0	22326	
49	X443 普定县黄桶至半厢公路改建工程	33.1	59859	
50	X441 普定县猫洞至等堆农村道路改建工程	14.5	17400	
51	X478 上关镇公路	0.9	930	

52	Y216 田林区公路	10.9	8700	
53	X42H 西秀区大西桥镇（贵安大道）至莲花塘公路	14.6	20488	
54	X41K 西秀区轿子山至黄腊公路改扩建	77.1	84810	
55	X414 刑江河旅游公路	5.2	8800	
56	Y255 鸭笼坝至燕子岩公路	18.4	6986	
57	X401 沿谷线（桃花至大核桃）	27.5	22000	
58	X432 野毛至云盘公路	21.3	8079	
59	C909 泊寨至森林甲村公路改造工程	8.9	10006	
60	镇宁县X466 板岩路口至坝草公路工程	31.2	55169	
61	X46J 镇宁县梨树关至二桥农村道路	10.0	28604	
62	X46B 镇宁至夜郎洞旅游公路工程	16.4	35258	
63	Y658 紫云县打扰至小穿洞农村道路	8.8	8750	
64	X48B 紫云县格凸河至板当农村道路工程	33.8	33790	
65	X486 紫云县猴场至四大寨农村道路工程	16.8	16790	
66	X003 紫云县猴场至望谟边界农村道路	19.0	22800	
67	X482 紫云县宗地至大营农村道路工程	16.6	16560	
68	X487 紫云县宗地至猴场农村道路工程	17.0	17020	
69	X486 紫云自治县三角田至四大寨高速互通公路	10.0	10000	

附表 10 安顺市“十四五”期枢纽场站建设项目建设项目表

序号	项目名称	等级	投资 (万元)	十四五投资(万元)			建设年限	备注
				投资	补助资金	地方自筹		
	合计		424000	251000	21000	230000		
	一、客运站		28000	28000		28000		
1	西秀区客运北站	二级	5000	5000		5000	2022-2024	
2	平坝区客运南站	二级	5000	5000		5000	2022-2024	
3	普定县客运南站	二级	5000	5000		5000	2023-2025	
4	镇宁客运南站	二级	5000	5000		5000	2022-2024	
5	黄果树旅游客运站	一级	8000	8000		8000	2022-2025	
	二、货运枢纽站		390000	217000	21000	196000		
1	安顺黔中智慧物流园		30000	10000	7000	3000	2017-2022	
2	公路港建设项目		180000	72000	7000	65000	2018-2022	
3	现代物流港建设项目		180000	135000	7000	128000	2020-2023	
	三、公交枢纽站		6000	6000		6000		
1	西秀区公交枢纽站		3000	3000		3000	2022-2024	
2	平坝区公交枢纽站		3000	3000		3000	2023-2025	

附表 11 安顺市“十四五”期信息化储备项目表

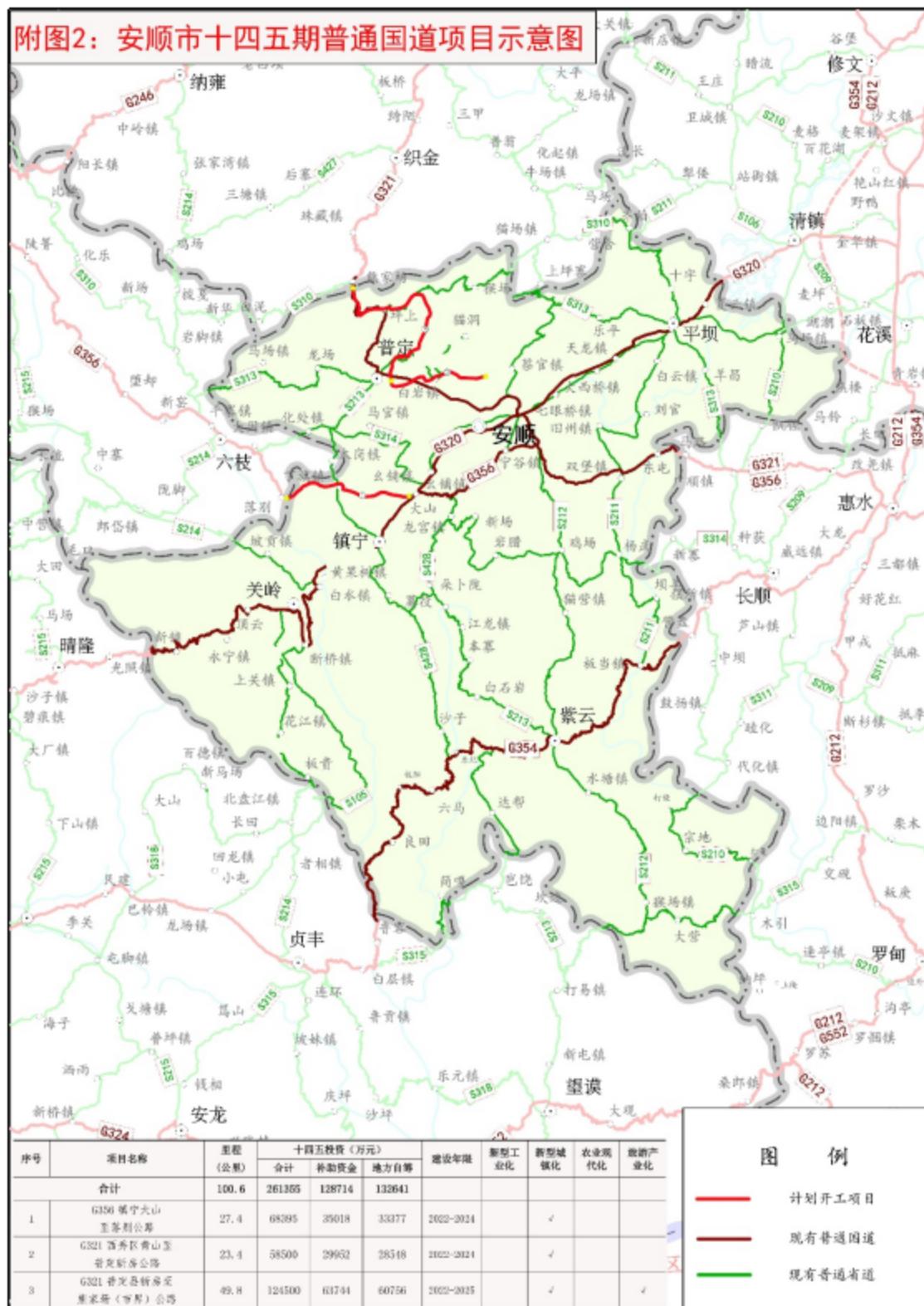
序号	项目名称	数量(个)	投资(万元)			建设年限
			总投资	补助资金	地方自筹	
	<b>总计</b>	<b>293</b>	<b>8800</b>	<b>0</b>	<b>8800</b>	
1	西秀区智能化城市公交管理站	1	3500	0	3500	2023-2025
2	智能治超点	6	900	0	900	2023-2025
3	交通综合管理站	6	1200	0	1200	2024-2025
4	交通调查站点	180	2700	0	2700	2023-2025
5	智能公交站牌	100	500	0	500	2023-2025

## 附图

**附图1 安顺市“十四五”期高速公路建设项目示意图**



## 附图2 安顺市“十四五”期普通国道建设项目示意图



附图3 安顺市“十四五”期乡镇通三级及以上建设项目示意图

